**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**НАХОДКИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

Приморский край, г. Находка тел. (4236) 699-289, 692-148

Находкинский проспект 14 E-mail: ksp@ksp-nakhodka.ru

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|

|  |  |
| --- | --- |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_ |  |

 |

## отчет

## о результатах контрольного мероприятия

«Проверка эффективности использования средств бюджета Находкинского городского округа, выделенных за 2021-2023 годы на реализацию мероприятия «Создание модельных муниципальных библиотек» муниципальной программы «Развитие культуры в Находкинском городском округе» на 2019-2026 годы»

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3 раздела II Плана работы Контрольно-счетной палаты Находкинского городского округа на 2024 год, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Находкинского городского округа от 16.01.2024 № 2-Р.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** деятельность объектов контрольного мероприятия по использованию бюджетных средств, выделенных в 2021-2023 годах на создание модельных муниципальных библиотек в рамках муниципальной программы «Развитие культуры в Находкинском городском округе» на 2019-2026 годы».

**3. Объект (объекты) контрольного мероприятия:**

3.1. управление культуры администрации Находкинского городского округа;

3.2. МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры Находкинского городского округа»;

3.3. МБУК «Центральная библиотечная система» Находкинского городского округа;

3.4. сторонние организации, осуществляющие работы по заключенным муниципальным контрактам.

**4. Срок проведения контрольного мероприятия**: с 18 января по 16 февраля 2024 г.

**5. Цели контрольного мероприятия:**

5.1. Определить обоснованность направления бюджетных средств на создание модельных муниципальных библиотек.

5.2. Провести проверку целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2021-2023 годах на создание модельных муниципальных библиотек.

5.3. Провести оценку эффективности использования бюджетных средств, выделенных на создание модельных муниципальных библиотек в проверяемом периоде.

**6. Проверяемый период деятельности:** 2021-2023 годы.

**7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**7.1. По цели 1.**

Одной из задач Указа Президента Российской Федерации № 204 от 07.05.2018 является развитие сети муниципальных библиотек. В целях развития библиотечных систем в 2019 году был запущен федеральный проект «Культурная среда» национального проекта «Культура» по созданию модельных муниципальных библиотек – библиотек нового поколения.

Финансирование проекта производится путем предоставления субсидий из краевого бюджета, источником финансового обеспечения которых в том числе являются иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета, бюджетам муниципальных образований Приморского края на создание модельных муниципальных библиотек.

Целью предоставления субсидии является создание модельных библиотек путем модернизации деятельности муниципальных библиотек и внедрения в них эффективных моделей управления, направленных на повышение качества предоставляемого ими библиотечно-информационного обслуживания.

Организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек относится к вопросам местного значения городского округа.

Деятельность по созданию модельных муниципальных библиотек является частью основного мероприятия «Укрепление материально-технической базы муниципальных бюджетных организаций культуры НГО» Муниципальной программы «Развитие культуры в Находкинском городском округе» на 2019-2026 гг.» (далее – Муниципальная программа «Развитие культуры в НГО», Муниципальная программа, МП), утвержденной постановлением администрации Находкинского городского округа от 13.08.2018 № 1442.

В проверяемом периоде (2021-2023 годы) между министерством культуры и архивного дела Приморского края и администрацией Находкинского городского округа было заключено два соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Приморского края бюджету Находкинского городского округа на создание модельных библиотек. Субсидии выделялись на условия софинансирования из местного бюджета.

Общий объем бюджетных ассигнований на создание модельных библиотек, предусмотренных в бюджете НГО в 2021 году, составил 5 107 411,39 рублей, в том числе софинансирование из местного бюджета в размере 5 370,57 рублей (0,11 %), в 2023 году – 15 315 590,15 рублей, в том числе софинансирование – 9 467,70 рублей (0,06%). В 2022 году субсидии на создание модельных библиотек Находкинскому городскому округу не предоставлялись.

Муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений культуры» Находкинского городского округа, которому как получателю средств бюджета НГО доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий, заключены соглашения с муниципальным бюджетным учреждением культуры «Централизованная библиотечная система» Находкинского городского округа (далее – МБУК «ЦБС» НГО, Учреждение) о предоставлении субсидий на иные цели для создания модельных библиотек.

Денежные средства, выделенные на мероприятие по созданию модельных библиотек в проверяемом периоде освоены в полном объеме.

В рамках мероприятия по созданию модельных муниципальных библиотек в 2021 году был модернизирован библиотечный комплекс «Зеленый мир» (далее – БК «Зеленый мир»), расположенный по адресу: г. Находка, ул. Фрунзе, 2. Стоимость работ составила 5 107 411,39 рублей.

В 2023 году были модернизированы две библиотеки города: Центральная детская и юношеская библиотека (далее – ЦДЮБ), расположенная по адресу ул. Дзержинского, 12 в г. Находка (стоимость работ – 10 210 393,43 рублей) и Детская библиотека №10 (далее – ДБ №10), расположенная по адресу ул. Юбилейная, 8 в г. Находка (стоимость работ – 5 105 196,72 рублей).

**7.2. По цели 2.**

В целях создания модельных муниципальных библиотек в 2021 году было заключено 25 контрактов (договоров) на сумму 5 107 411,39 рублей. Договоры заключались на пополнение новыми книжными, периодическими изданиями, приобретение строительных материалов для проведения текущего ремонта хозяйственным способом, на создание современного библиотечного пространства (приобретение мебели, диспенсера), приобретение программного обеспечения, компьютерного и периферийного оборудования.

По способу определения поставщика (подрядчика, исполнителя) большая часть договоров заключена на основании 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ[[1]](#footnote-1) (закупка у единственного поставщика муниципальным учреждением культуры на сумму не более 600 000,00 рублей) – 22 договора. На основании пункта 14 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (закупка печатных изданий определенных авторов у издателей таких изданий в случае, если указанным издателям принадлежат исключительные права на использование таких изданий) заключено 2 договора. Один контракт заключен по результатам проведения аукциона в электронной форме. Экономия бюджетных средств по итогам проведения конкурентных процедур составила 421 300,00 рублей.

В 2023 году для реализации мероприятия по созданию модельных муниципальных библиотек был заключен 51 контракт (договор) на сумму 15 271 409,65 рублей. Договоры заключались на проведение текущего ремонта в помещениях библиотек, создание современного библиотечного пространства (приобретение мебели, диспенсеров), приобретение программного обеспечения, компьютерного и периферийного оборудования, на пополнение новыми книжными, периодическими изданиями и на обучение двух сотрудников библиотек (ЦДЮБ, ДБ № 10). Кроме того, в 2023 году часть денежных средств в размере 44 180,50 рублей были направлены на оплату командировочных расходов по обучению двух специалистов ЦДЮБ и ДБ № 10 (проезд, проживание, оплата суточных).

По способу определения поставщика (подрядчика, исполнителя) большая часть договоров заключена на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ – 24 договора. На основании пункта 14 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 20 договоров, один договор заключен на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (закупка у единственного поставщика на сумму не более 600 000,00 рублей). По результатам проведения электронных аукционов заключено 6 муниципальных контрактов. Экономия бюджетных средств по итогам проведения конкурентных процедур составила 2 598 322,73 рублей.

По результатам проведения контрольного мероприятия выявлено нарушение подрядчиком сроков исполнения обязательств (от 17 до 35 календарных дней) в отношении трех договоров, заключенных в 2021 году, и трех муниципальных контрактов, заключенных в 2023 году (от 25 до 26 календарных дней).

В нарушение пункта 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ претензионная работа по случаям нарушения сроков исполнения обязательств по договорам Учреждением не велась.

В отношении шести договоров, заключенных в 2021 году, выявлено нарушение сроков оплаты выполненных работ (оказанных услуг, поставленных товаров) от 4 до 57 календарных дней. В 2023 году срок оплаты поставленных товаров нарушен по трем договорам (от 4 до 7 календарных дней).

Претензий со стороны поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за нарушения сроков оплаты по договорам в адрес МБУК «ЦБС» НГО не предъявлялось.

Согласно пояснений МБУК «ЦБС» НГО заявки на финансирование расходов по оплате договоров подавались вовремя, оплата производилась по мере поступления средств из краевого бюджета. Таким образом, просрочка исполнения обязательств по оплате контрактов произошла по обстоятельствам, не зависящим от Учреждения.

По результатам проведенной проверки установлено, что средства направлялись Учреждением на цели, предусмотренные «Порядком предоставления и расходования субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на создание модельных муниципальных библиотек» (приложение №22 к государственной программе Приморского края «Развитие культуры Приморского края», утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 27.12.2019 №936-па).

В период с 30 по 31 января 2024 года рабочей группой КСП НГО при участии представителей МБУК «ЦБС» НГО были произведены осмотры фактического исполнения работ по созданию модельных библиотек в трех муниципальных библиотеках Находкинского городского округа.

По результатам проведенных осмотров установлено, что текущий ремонт помещений библиотек, производимых в рамках Мероприятия муниципальной программы, выполнен качественно, осветительные приборы в исправном состоянии, помещения светлые, чистые, имеют ухоженный вид и современный дизайн. Приобретенное оборудование в полном количественном составе, находится в исправном состоянии и активно эксплуатируется. Мягкая и корпусная мебель в отличном состоянии, удобно и функционально расставлена в помещениях библиотек.

Замечаний к качеству выполненных работ по созданию модельных муниципальных библиотек в ходе проведения выездных проверок не возникло.

**7.3. По цели 3.**

Для оценки эффективности использования бюджетных средств, выделенных на создание модельных муниципальных библиотек, Контрольно-счетной палатой были проанализированы основные показатели деятельности Центральной библиотечной системы НГО (на основании отчетных данных о результатах работы МБУК «Центральная библиотечная система» НГО за 2021, 2022 и 2023 годы).

В проверяемом периоде наблюдается положительная динамика в количестве зарегистрированных пользователей муниципальных библиотек, количестве посещений, в том числе во внестационарных условиях, увеличился показатель по числу обращений удаленных пользователей, что связано с активизацией обслуживания в дистанционном режиме через веб-сайт, выросло количество книговыдач пользователям.

Благодаря закупленному в целях создания модельных библиотек оборудованию и программному обеспечению в стенах библиотек стало возможным создавать видеоролики отличного качества, мультипликационные фильмы. В 2023 году библиотеки Находки приняли участите в 4-х киноакциях и проектах, в рамках которых был проведен 31 кинопоказ, количество зрителей составило 467 человек.

**8. Возражения или замечания руководителей,** или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не поступали.

**9. Выводы:**

1. Деятельность по созданию модельных муниципальных библиотек является частью основного мероприятия «Укрепление материально-технической базы муниципальных бюджетных организаций культуры НГО» Муниципальной программы «Развитие культуры в Находкинском городском округе» на 2019-2026 гг.», утвержденной постановлением администрации Находкинского городского округа от 13.08.2018 № 1442.

2. Общий объем бюджетных ассигнований на создание модельных библиотек, предусмотренных в бюджете НГО в 2021 году, составил 5 107 411,39 рублей, в том числе софинансирование из местного бюджета в размере 5 370,57 рублей, в 2023 году – 15 315 590,15 рублей, в том числе софинансирование – 9 467,70 рублей. В 2022 году субсидии на создание модельных библиотек Находкинскому городскому округу не предоставлялись.

3. Денежные средства, выделенные на мероприятие по созданию модельных библиотек в проверяемом периоде освоены в полном объеме. В 2021 году был модернизирован библиотечный комплекс «Зеленый мир», в 2023 году были модернизированы две библиотеки города: Центральная детская и юношеская библиотека и Детская библиотека № 10.

4. В целях создания модельных муниципальных библиотек в 2021 году было заключено 25 контрактов (договоров) на сумму 5 107 411,39 рублей, в 2023 году заключен 51 контракт на сумму 15 271 409,65 рублей, часть денежных средств в размере 44 180,50 рублей были направлены на оплату командировочных расходов по обучению двух специалистов ЦДЮБ и ДБ № 10.

5. В нарушение пункта 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ претензионная работа по случаям нарушения сроков исполнения обязательств по договорам Учреждением не велась.

6. В отношении шести договоров (2021 год) и трех договоров (2023 год) выявлено нарушение сроков оплаты выполненных работ (оказанных услуг, поставленных товаров). Просрочка исполнения обязательств по контрактам произошла по обстоятельствам, не зависящим от Учреждения. Претензий со стороны поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за нарушения сроков оплаты по договорам в адрес МБУК «ЦБС» НГО не предъявлялось.

7. Денежные средства, выделенные на реализацию мероприятия по созданию модельных муниципальных библиотек, в полном объеме направлены на цели, предусмотренные мероприятием муниципальной программы.

8. По результатам осмотров фактического исполнения работ по созданию модельных библиотек в трех муниципальных библиотеках Находкинского городского округа замечаний к качеству выполненных работ не возникло.

9. В проверяемом периоде наблюдается положительная динамика по всем основным показателям деятельности библиотечной системы НГО.

10. Использование бюджетных средств, выделенных на создание модельных муниципальных библиотек в проверяемом периоде, признается эффективным.

**10. Предложения (рекомендации):**

С учетом изложенных в акте фактов директору МБУК «ЦБС» НГО Контрольно-счетной палатой Находкинского городского округа направлено письмо с рекомендациями:

1. Устранить нарушения, выявленные в результате проведенного контрольного мероприятия.

2. Не допускать в дальнейшем выявленных нарушений.

Отчет направляется в соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Находкинского городского округа (протокол от 05.03.2024 г. №3).

Председатель КСП НГО Д.С. Малявин

1. Здесь и далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [↑](#footnote-ref-1)