

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА НАХОДКИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

О Т Ч Е Т

по результатам контрольного мероприятия

«Проверка эффективного, целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2020 году на мероприятия по организации питания обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений Находкинского городского округа»

«19» марта 2021 года

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 5 разд. II плана работы Контрольно-счетной палаты Находкинского городского округа на 2021 год, поручение зам. председателя КСП НГО от 11.01.2021; распоряжение председателя КСП НГО от 25.01.2021 № 2-р и от 24.02.2021 № 5-р.

2. Предмет контрольного мероприятия: проверка эффективного, целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2020 году на мероприятия по организации питания обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений Находкинского городского округа.

3. Проверяемый период деятельности: 2020 год.

4. Объекты контрольного мероприятия:

- муниципальное казенное учреждение «Центр экономического планирования и финансирования муниципальных образовательных учреждений» Находкинского городского округа;

- муниципальные бюджетные общеобразовательные учреждения Находкинского городского округа.

5. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Определить обоснованность направления бюджетных средств, выделенных в 2020 году на мероприятия по организации питания обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений Находкинского городского округа.

Цель 2. Проверить эффективное и целевое использование средств Находкинского городского округа на мероприятия по организации питания обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений Находкинского городского округа в 2020 году.

6. Срок проведения основного этапа проверки: с 25 января по 05 марта 2021 года.

7. Краткая информация.

Обеспечение питанием учащихся общеобразовательных учреждений является одной из мер социальной поддержки и стимулирования, предусмотренной п. 2 ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ).

Порядок предоставления бесплатного питания, а также основания для получения бесплатного питания в иных случаях устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов РФ и муниципальных образований.

В Находкинском городском округе функционирует 24 муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждения, в которых организовано бесплатное горячее питание для школьников 1-4 классов и других учащихся льготных категорий. В Находкинском городском округе более 52% учащихся общеобразовательных школ имеют право на получение питания.

В 2020 году на мероприятия по организации бесплатного горячего питания израсходовано 71 727,32 тыс. рублей, в том числе: из средств федерального бюджета 34 665,75 тыс. рублей, краевого бюджета – 37 061,57 тыс. рублей. Собственные средства бюджета Находкинского городского округа не расходовались.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1.

Обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием (ч. 7 ст. 79 Закона № 273-ФЗ).

Бесплатное питание обучающиеся в государственных (краевых) и муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края получают в соответствии с Законом Приморского края от 23.11.2018 № 388-КЗ «Об обеспечении бесплатным питанием детей, обучающихся в государственных (краевых) и муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края». Организация обеспечения бесплатным питанием в государственных (краевых) и муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края осуществляется в соответствии с Постановлением Губернатора Приморского края от 06.12.2018 № 72-пг «О Порядке обеспечения обучающихся в государственных (краевых) и муниципальных общеобразовательных организациях бесплатным питанием» (далее Постановление № 72-пг).

Согласно далее Постановлению № 72-пг, в школах Приморского края право на получение бесплатного горячего питания имеют: учащиеся начальных классов; учащиеся 5-11 классов из многодетных семей; семей, имеющих

среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленной в Приморском крае; семей, находящихся в социально опасном положении; из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением детей, находящихся на полном государственном обеспечении; семей, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

До 01.09.2020г. стоимость питания указанных категорий составляла 42,00 рубля. Дополнительно учащиеся 1-4 классов ежедневно получали молоко или кисломолочный продукт (далее – молоко) объемом не менее 200 мл стоимостью 20,00 рублей. После 01.09.2020г. стоимость питания была установлена в размере 70,00 рублей на одного обучающегося. Стоимость молока объемом не менее 200 мл была включена в стоимость дневного питания учащихся начальных классов.

Стоимость питания обучающихся 1-11 классов с ОВЗ и детей-инвалидов (два раза в день) был установлен из расчета 98,40 рублей до 31.08.2020г., дополнительно учащимся 1-4 классов предоставлялось молоко стоимостью 20,00 рублей. Начиная с 01.09.2020г., размер стоимости двухразового питания в день на одного обучающегося 1-11 классов с ОВЗ и ребенка-инвалида составил 125,00 рублей. Стоимость молока также была включена в стоимость дневного питания учащихся начальных классов.

В рамках реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020г. в Закон № 273-ФЗ были внесены изменения, предусматривающие обеспечение не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных школах, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета. Изменения вступили в силу с 01.09.2020г.

Проверкой установлено, что помимо федерального и краевого законодательства, регулирующего предоставление бесплатного горячего питания, в каждой школе разработаны и утверждены локальные правовые акты. Кроме того, ежемесячно в муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждениях на основании документов, подтверждающих право на получение бесплатного питания, издаются приказы, утверждающие списки учащихся, имеющих право на получение бесплатного питания.

Цель 2.

Организация бесплатного горячего питания учащихся в Находкинском городском округе до 31.08.2020г. осуществлялась за счет средств краевого бюджета. С 01.09.2020г. бесплатное горячее питание обучающихся начальных классов осуществляется на условиях софинансирования из средств

федерального бюджета (88%) и средств краевого бюджета (12%). Финансирование питания остальных льготных категорий учащихся осуществляется за счет субвенций из краевого бюджета, том числе выдача сухих пайков и продуктовых наборов для обучающихся 1-11 классов с ОВЗ и детей-инвалидов, получающих образование на дому.

На организацию мероприятий по организации бесплатного горячего питания в 2020 году из средств федерального бюджета израсходовано 34 665,75 тыс. рублей (48,33%), краевого бюджета – 37 061,57 тыс. рублей (51,67%). Наибольший удельный вес в расходах на организацию бесплатного горячего питания учащихся в 2020 году составили расходы на организацию питания учащихся начальных классов, включая расходы на молоко, 59 550,82 тыс. рублей (83,02% от общей суммы расходов на питание).

В Находкинском городском округе питание детей в общеобразовательных учреждениях осуществляется на основе аутсорсинга, то есть с помощью предприятий общепита, через заключение с ними договоров и передачу на условиях аренды помещений школьных столовых.

В декабре 2019 года для определения организаций, которые будут оказывать услуги по предоставлению бесплатного питания учащимся в 2020 году, были проведены электронные аукционы. В результате проведенных электронных аукционов стоимость питания на одного ребенка в некоторых школах была снижена более чем в два раза.

В связи с возникшей эпидемиологической ситуацией весной 2020 года в стране, в апреле, мае 2020 года школы заключали договоры на оказание услуг по обеспечению получающих бесплатное питание обучающихся продуктами наборами с теми организациями, которые оказывали услуги по обеспечению питанием в их учреждениях.

Позже в связи с тем, что стоимость бесплатного питания с 01.09.2020г. была увеличена, муниципальные контракты и договоры на предоставление бесплатного питания учащимся, заключенные с начала 2020 года, были расторгнуты 02.09.2020г. дополнительными соглашениями на сумму фактически оказанных услуг за первые три месяца 2020 года.

Начиная с сентября 2020 года, школы в соответствии с рекомендациями министерства образования Приморского края заключали договоры на оказание услуг по организации питания на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Контрольно-счетной палатой НГО выборочно были проверены документы МБОУ «СОШ № 7 «Эдельвейс», МБОУ «СОШ № 9», МБОУ «СОШ № 12 им. Н.В. Сметанкина», МБОУ «СОШ № 14», МБОУ «СОШ № 19 «Выбор», МБОУ «СОШ № 22», МБОУ «СОШ № 25 «Гелиос».

В результате проверки документов на предмет выполнения требований

Закона № 44-ФЗ при заключении и исполнении договоров на организацию мероприятий по обеспечению бесплатным питанием учащихся в средних общеобразовательных учреждениях Находкинского городского округа в большинстве школ нарушений не установлено. В МБОУ «СОШ № 22», МБОУ «СОШ № 25 «Гелиос» по нескольким договорам выявлено нарушения сроков оплаты услуг.

В период проведения контрольного мероприятия сотрудниками Контрольно-счетной палаты Находкинского городского округа были осуществлены выезды в МБОУ «СОШ № 3», МБОУ «СОШ № 4», МБОУ «СОШ № 12 им. В.Н. Сметанкина», МБОУ «СОШ № 14», МБОУ «СОШ № 22», МБОУ «СОШ № 25 «Гелиос».

В результате выездных проверок в школах установлено, что заявки на питания учащихся начальных классов подаются по количеству пришедших в школу, а не тех, кто действительно желает питаться в этот день. Питание льготных категорий учащихся во всех школах, где побывали проверяющие, производится по факту, учет ведется отдельно по каждой льготной категории.

Пообщавшись со школьниками, установлено, что большинству учащихся школ: МБОУ «СОШ № 4», МБОУ «СОШ № 12 им. В.Н. Сметанкина», МБОУ «СОШ № 14», МБОУ «СОШ № 25 «Гелиос» нравится, как готовят в их столовых, блюда подают горячие. В то же время, учащиеся МБОУ «СОШ № 3», МБОУ «СОШ № 22» жалуются на холодную и невкусную пищу.

Несмотря на то, что меню на питание содержит два варианта, фактически в некоторых школах у детей нет выбора и школьная столовая предоставляет только один вариант завтрака/обеда (МБОУ «СОШ № 3», МБОУ «СОШ № 22»).

В столовых осуществляется предварительная выкладка горячих блюд, которые остывают к времени появления учащихся в столовой и детей на столе ждет холодная пища. Как следствие, дети не хотят принимать холодную пищу, и нетронутые блюда впоследствии утилизируются в большом количестве (МБОУ «СОШ № 3, МБОУ «СОШ № 22»).

9. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не поступали.

10. Выводы:

1. Денежные средства Находкинского городского округа на финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений Находкинского городского округа в 2020 году использованы на цели, предусмотренные действующим законодательством.

2. Эффективность использования бюджетных средств Находкинского

городского округа на мероприятия по организации бесплатного горячего питания учащимся достигнута не в полном объеме.

11. Предложения (рекомендации).

С учетом изложенного Контрольно-счетная палата предлагает директору МКУ «ЦЭПиФ МОУ» НГО:

- ознакомить руководителей подведомственных муниципальных учреждений с результатами проведенного контрольного мероприятия;
- проводить мониторинг фактического получения питания в учреждениях;
- усилить контроль за организатором услуг по предоставлению горячего питания, предусмотренного действующим законодательством.

Председатель
Контрольно-счетной палаты НГО



Р.Р. Махмудов

Руководитель контрольного мероприятия:
Главный инспектор
Контрольно-счетной палаты НГО



Н.В. Яковенко