



КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА НАХОДКИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ОТЧЕТ о деятельности КСП НГО за 2020 год

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Находкинского городского округа (далее – КСП НГО) за 2020 год составлен в целях реализации решения Думы НГО от 30.10.2013 № 264-НПА «О Контрольно-счетной палате Находкинского городского округа», положений Устава Находкинского городского округа и Регламента КСП НГО, на основании Стандарта организации деятельности – СОД 2 «Порядок подготовки годового отчета и ежеквартальных информационных сообщений о работе Контрольно-счетной палаты Находкинского городского округа» (далее – Порядок), утвержденного распоряжением председателя КСП НГО от 29.09.2014 № 58-Р и решением Коллегии КСП НГО от 29.09.2014г. (протокол № 12).

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Контрольно-счетная палата НГО осуществляет свою деятельность на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Отчет является одной из форм реализации принципа гласности и ежегодно представляется в Думу Находкинского городского округа. Отчет размещается в сети Интернет на сайте Контрольно-счетной палаты Находкинского городского округа после его рассмотрения Думой НГО.

При составлении отчета учитывались положения Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», указанного Порядка, нормативных правовых актов Приморского края и Находкинского городского округа в части регулирования вопросов внешнего муниципального финансового контроля. В отчете представлены основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты НГО по реализации задач, возложенных на контрольно-счетные органы.

Исходя из положений Решения о Контрольно-счетной палате Находкинского городского округа от 30.10.2013 № 264-НПА, приоритетным в деятельности КСП НГО в отчетном периоде являлось обеспечение контроля за законностью использования средств местного бюджета, целевым и эффективным использованием

муниципальных ресурсов как на стадии планирования, так и в процессе исполнения бюджета.

В 2020 году Контрольно-счетная палата НГО осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, обеспечивая единую систему контроля исполнения местного бюджета в соответствии с Планом работы, одобренным Коллегией КСП НГО 26.12.2019 года (протокол № 10) и утвержденным распоряжением председателя КСП НГО от 26.12.2019 года № 72-Р.

Контроль осуществлялся путём проведения проверок главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета Находкинского городского округа, а также в ходе подготовки заключений по результатам экспертизы проекта бюджета, изменений бюджета, муниципальных программ и проектов иных муниципальных правовых актов, проверок отчётов об исполнении бюджета, управления и использования муниципального имущества.

В план работы КСП НГО на 2020 год были включены мероприятия по предложениям:

- главы НГО – 7 проверок,
- Думы НГО – 4 проверки,
- прокуратуры г.Находки – 3 проверки.

В связи со сложившейся в 2020 году эпидемиологической ситуацией, 4 контрольных мероприятия, запланированные в 2020 году, перешли на 2021 год, в том числе: 3 не проведенных мероприятия, 1 мероприятие «Аудит эффективности использования муниципального жилищного фонда» начато в 2020 году и продлено на 2021 год.

**Данные о деятельности КСП НГО и о финансовых нарушениях,
выявленных в 2020 году, в сравнении с 2019 годом.**

Показатели	2019 год	2020 год	Отклонения (гр.2-гр.3)
1	2	3	4
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, из них:	38	43	+5
-контрольных	20	15	-5
-экспертно-аналитических	5	15	+10
-экспертиз проектов НПА	13	13	0
Объём проверенных средств, всего (млн. руб.), в том числе:	4 408,6	4 269,2	-139,40
-в том числе бюджетных средств	4 408,6	4 269,2	-139,40
Выявлено нарушений (кол-во), в том числе:	73	28	-45
-нецелевое, незаконное использование бюджетных средств	1	3	+2

-нарушения при осуществлении муниципальных закупок	20	6	-14
-нарушения при формировании и исполнении бюджета	8	2	-6
-неэффективное расходование бюджетных средств	2	3	+1
-нарушения установленного порядка управления и распоряжения имуществом	10	4	-6
-нарушения ведения бюджетного и бухгалтерского учёта, порядка составления отчётности	22	3	-19
-иные нарушения	10	7	-3
Количество объектов проверенных мероприятий	17	26	+9
Количество подготовленных КСП предложений	67	56	-11
Количество предложений КСП, учтенных при принятии решений	67	56	-11
Направлено представлений, предписаний	6	3	-3
Количество представлений, предписаний, выполненных в установленные сроки	5	2	-3
Количество материалов, направленных в органы Прокуратуры, УФСБ, УФАС	15	7	-8
Количество возбуждённых уголовных дел	0	0	0
Количество публикаций, отражающих деятельность КСП НГО	25	2	-23
Проведено заседаний Коллегии Контрольно-счётной палаты НГО	11	5	-6

В Контрольно-счётной палате Находкинского городского округа образована Коллегия КСП НГО, в состав которой входят председатель, заместитель председателя, аудиторы КСП НГО и депутат Думы НГО по представлению председателя Думы Находкинского городского округа.

В отчётном году проведено 5 заседаний Коллегии Контрольно-счётной палаты, на которых рассмотрены следующие вопросы: обсуждение и утверждение результатов контрольных мероприятий, ежегодного отчёта КСП НГО о проделанной работе, утверждение в новых редакциях Регламента КСП НГО и Стандарта по проведению контрольных мероприятий, изменений в План работы КСП НГО на 2020 год, обсуждение и утверждение Плана работы КСП НГО на 2021 год.

С учётом требований Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля на территории Находкинского городского округа Контрольно-счётная палата руководствуется действующим

законодательством и утвержденными стандартами внешнего муниципального финансового контроля (в отчетном году в КСП НГО действовало 13 стандартов).

Применение Стандартов в деятельности КСП НГО направлено на исполнение требований действующего законодательства и установление единых подходов, правил и процедур в процессе работы как по основным видам деятельности – проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (9 СВМФК), так и при организации деятельности Контрольно-счетной палаты (4 СОД).

1. Правовой статус Контрольно-счетной палаты, численность и профессиональная подготовка сотрудников

Контрольно-счетная палата Находкинского городского округа, являясь органом местного самоуправления, обладает правами юридического лица. Организационно-правовая форма - муниципальное казенное учреждение.

Численность сотрудников в 2020 году, в соответствии с утвержденной решением Думы Находкинского городского округа от 03.05.2018 № 157-НПА штатной численностью, составляла 7 человек.

Все сотрудники Контрольно-счетной палаты имеют высшее специальное образование и опыт работы в области муниципального контроля.

За 2020 год 1 сотрудник Контрольно-счетной палаты НГО (бухгалтер) прошел обучение в УЦ ООО «КЦК» по программе повышения квалификации «Расчет оплаты труда, налогов и взносов».

2. Контрольная деятельность

Всего за 2020 год Контрольно-счетной палатой проведено 15 контрольных мероприятий, в том числе по внешней проверке отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств – 6.

Также, в 2020 году начато контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования муниципального жилищного фонда». Из-за недостаточности представленных объектами проверки материалов, срок проведения мероприятия по решению Коллегии КСП НГО (от 23.12.2020 № 4) решено продлить до февраля 2021 года.

Контрольные мероприятия, проведенные КСП НГО в 2020 году

№ пп	Наименование КМ	Объем проверенных средств (тыс. рублей)	Кол-во выявленных нарушений (единиц)	Сумма финансовых нарушений (тыс.рублей)
1.	Проверка эффективного, целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на реализацию МП «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории НГО на 2018-2020 годы»	2 000,00	0	0,00

2.	Проверка эффективного, целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на проведение мероприятий по приведению жилых помещений муниципального жилищного фонда НГО в соответствие с установленными санитарными и техническими правилами и нормами, иными требованиями законодательства	3 828,1	4	101,5
3.	Аудит эффективности МП «Развитие муниципальной службы в администрации НГО на 2017-2019 годы»	6 200,94	3	5 311,96
4.	Проверка эффективного, целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на реализацию мероприятий по обеспечению деятельности МБУК «ЦБС г.Находка» в рамках МП «Развитие культуры в НГО на 2019-2023 годы»	60 503,56	4	0
5.	Проверка эффективного, целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на установку универсальных спортивных площадок на территории НГО в рамках МП «Развитие физической культуры, школьного спорта и массового спорта в НГО» на 2018-2020 годы	34 632,68	2	33 580,55
6.	Проверка эффективного, целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на текущий и капитальный ремонт муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений НГО	14 701, 35	3	609,21
7.	Проверка эффективного, целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на реализацию подпрограммы «Развитие систем коммунальной инфраструктуры НГО» МП «Развитие ЖКХ и создание комфортной среды обитания населения НГО» на 2018-2020 годы»	51 947,52	0	0
8.	Проверка эффективного, целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на текущий и капитальный ремонт муниципальных бюджетных учреждений дошкольного образования НГО	31 789,96	4	1 131,62
9.	Проверка эффективного, целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на реализацию мероприятий по обеспечению	36 797,11	4	8 122,07

	деятельности муниципальных бюджетных учреждений культуры, относящихся к музеям, в рамках МП «Развитие культуры в НГО на 2019-2023 годы»			
10.	Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2019 год ГРБС – Администрация Находкинского городского округа	1 369 438,57	1	885,86
11.	Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2019 год ГРБС – Дума Находкинского городского округа	27 020,15	0	0,00
12.	Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2019 год ГРБС – МКУ «Контрольно-счетная палата Находкинского городского округа»	10 452,50	0	0,00
13.	Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2019 год ГРБС – Финансовое управление администрации Находкинского городского округа	26 416,50	0	0,00
14.	Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2019 год ГРБС – МКУ «Центр экономического планирования и финансирования муниципальных образовательных учреждений Находкинского городского округа»	2 261 088,45	1	7 086,59
15.	Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2019 год ГРБС – МКУ «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений культуры Находкинского городского округа»	369 140,49	0	0,00
	ИТОГО:	4 305 957,88	26	56 829,36

Общий объем проверенных средств в рамках проведенных контрольных мероприятий составляет 4 305 957,88 тыс. рублей, в том числе:

- объем проверенных бюджетных средств по аудиту в сфере закупок – 123 212,40 тыс. рублей.

В результате проведения контрольных мероприятий в 2020 году выявлено 26 различных нарушений (недостатков), по выявленным нарушениям объектам проверок направлено 3 представления и 56 предложений (рекомендаций).

Нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверок, связаны с нарушениями бюджетного законодательства, законодательства о бухгалтерском учёте, о контрактной системе и других нормативных правовых актов при расходовании средств бюджета, с действиями (либо бездействием) должностных лиц, приведших к нецелевому и неэффективному использованию муниципального имущества и бюджетных средств.

Одним из действенных механизмов достижения результата выполнения возложенных на органы внешнего государственного финансового контроля задач по обеспечению соблюдения объектами контроля бюджетного и иного законодательства Российской Федерации, является привлечение к административной ответственности юридических и должностных лиц по фактам правонарушений, выявляемых в ходе контрольных мероприятий.

В 2020 году Контрольно-счетная палата Находкинского городского округа составила 2 протокола об административных правонарушениях:

- по результатам КМ «Проверка эффективного, целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на проведение мероприятий по приведению жилых помещений муниципального жилищного фонда Находкинского городского округа в соответствие с установленными санитарными и техническими правилами и нормами, иными требованиями законодательства» составлен административный протокол об административном правонарушении по ст. 15.14 КоАП РФ в отношении должностного лица – начальника управления жилищно-коммунального хозяйства администрации Находкинского городского округа Шевченко А.В. Постановлением по делу об административном правонарушении № 5-245-20 от 17.07.2020 года Шевченко признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.14 КоАП РФ и назначено наказание в виде штрафа в сумме 20 000 рублей. На постановление о привлечении к административной ответственности должностным лицом была подана жалоба. По результатам рассмотрения жалобы, решением Приморского краевого суда от 29.09.2020 года дело № 7-12-912/2020 постановление Находкинского городского суда оставлено в силе.

- по результатам КМ «Проверка эффективного, целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на текущий и капитальный ремонт муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений Находкинского городского округа» составлен административный протокол об административном правонарушении по ст. 15.14 КоАП РФ в отношении должностного лица – директора МБОУ «Средняя школа № 4» - Ушаковой А.В. Постановлением по делу об административном правонарушении № 5-3196/20 от 21.12.2020 Находкинским городским судом прекращено производство по делу об административном правонарушении в связи с малозначительностью и объявлено Ушаковой А.В. устное замечание.

25 мая 2020 года администрация Находкинского городского округа подала иск в Арбитражный суд Приморского края о признании незаконным представления КСП НГО от 26.02.2020 № 1, вынесенного по результатам КМ «Проверка эффективного, целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на проведение мероприятий по приведению жилых помещений муниципального жилищного фонда НГО в соответствие с установленными санитарными и техническими правилами и нормами, иными требованиями законодательства». 9 февраля 2021 года

Арбитражный суд ПК решил в удовлетворении заявленных администрацией НГО требований отказать.

В соответствии с соглашением о порядке взаимодействия между прокуратурой г. Находки и КСП НГО, все материалы проведенных контрольных мероприятий после заслушивания на Думе направлялись в прокуратуру г.Находки. Согласно информации прокуратуры г.Находки от 18.01.2021 № 7-26-2021 о принятых мерах, по результатам рассмотрения материалов, прокуратурой были организованы проверочные мероприятия в отношении МБУК «Городская картинная галерея «Вернисаж» НГО и МБУК «Музейно-выставочный центр г.Находка» на предмет соблюдения законодательства о распоряжении муниципальной собственностью, и в отношении МБОУ «СОШ № 4» НГО, МБОУ СОШ «Гимназия № 1» НГО, МБОУ «СОШ № 17» НГО по факту не реализации проектов по капитальному ремонту на основании проектной документации. По результатам проверок нарушений действующего законодательства не установлено. По иным материалам Контрольно-счетной палаты информация принята прокуратурой к сведению и дальнейшему использованию в работе.

3. Экспертно-аналитическая деятельность

В 2020 году Контрольно-счетной палатой проведено 28 экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольно-счетной палатой Находкинского городского округа в 2020 году значительное внимание уделялось предварительному контролю, а именно финансово-экономической экспертизе проектов решений и проектов нормативных правовых актов округа.

В рамках предварительного контроля бюджета муниципального образования в качестве наиболее значимого мероприятия, отмечена экспертиза документов и материалов к проекту решения Думы НГО «О бюджете Находкинского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов». На основании анализа были подготовлены заключения Контрольно-счётной палаты на проекты решения о бюджете в 1-м чтении и 2-3-м чтениях.

В целях реализации полномочий, определённых Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в 2020 году Контрольно-счётной палатой проводился ежеквартальный анализ отчётов об исполнении городского бюджета и экспертиза проектов решений о внесении изменений в действующее решение о бюджете.

В рамках последующего контроля были проведены 3 экспертно-аналитических мероприятия: внешняя проверка годового отчета администрации НГО об исполнении бюджета НГО за 2019 год, контроль представлений КСП НГО, а также, закончено экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит эффективности земельных участков, находящихся в муниципальной собственности», начатое в 2019 году.

Основное направление, по которому в 2020 году осуществлялась экспертно-аналитическая деятельность, это финансово-экономическая экспертиза проектов решений и проектов нормативных правовых актов округа, в том числе проведено:

- 7 экспертиз проектов решений Думы НГО «О внесении изменений в бюджет Находкинского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (от 19.02.2020г., от 25.03.2020г., от 29.04.2020г., от 03.07.2020г., от 27.08.2020г., от 25.11.2020г., от 17.12.2020г.);

- экспертиза проекта решения Думы НГО «О Программе приватизации муниципального имущества НГО на 2021 год»;

- экспертиза проекта решения Думы НГО «О бюджете Находкинского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (заключение к первому чтению и заключение ко второму, третьему чтению);

- 5 экспертиз проектов решения Думы НГО «О внесении изменений в Положение о земельном налоге в Находкинском городском округе»;

- 3 экспертизы проектов решения Думы НГО «О внесении изменений в решение Думы НГО от 23.11.2005 № 541 «О системе налогообложения в виде ЕНВД для отдельных видов деятельности в Находкинском городском округе».

Также, в 2020 году Контрольно-счетной палатой НГО проведены:

- проверка и анализ отчетов администрации НГО об исполнении бюджета НГО за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2020 года;

- внешняя проверка отчета администрации НГО об исполнении бюджета НГО за 2019 год;

- контроль принятых мер по исполнению предложений (рекомендаций), а также представлений КСП НГО, объектами проверок КСП НГО за 2019 год и первую половину 2020 года.

В 2020 году завершено экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит эффективности земельных участков, находящихся в муниципальной собственности», которое было начато в 2019 году.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий в думу и администрацию Находкинского городского округа направлено 28 заключений Контрольно-счетной палаты.

4. Информационная деятельность

На созданном официальном сайте Контрольно-счетной палаты Находкинского городского округа (ksp@ksp-nakhodka.ru) публикуется полный перечень информации о деятельности КСП НГО, в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», в том числе:

- отчеты, заключения, информация по проведенным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям,
- план работы КСП НГО на очередной финансовый год с изменениями;
- годовой отчет КСП НГО;
- план по противодействию коррупции.

Всем сотрудникам КСП НГО обеспечен доступ к нормативным, инструктивным, методическим, справочным и другим материалам, в том числе к материалам, размещенным на сайте Счётной палаты Российской Федерации и Союзе контрольно-счётных органов России (далее - Союз МКСО), необходимым для использования в практической деятельности.

За отчетный период должностные лица Контрольно-счётной палаты НГО:

- присутствовали на всех заседаниях Думы Находкинского городского округа и на заседаниях ее постоянных комиссий,
- принимали участие в совещаниях главы администрации Находкинского городского округа,
- заседаниях рабочих групп, создаваемых в Думе НГО и администрации округа для рассмотрения вопросов, связанных с формированием и использованием средств бюджета НГО, управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Должностные лица Контрольно-счётной палаты НГО присутствовали на публичных слушаниях по проекту бюджета НГО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов и отчету об исполнении бюджета округа за 2019 год, а также на публичных слушаниях по изменениям в Устав Находкинского городского округа.

Регулярно осуществлялись мероприятия по противодействию коррупции. Информация о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, а также их супругов и несовершеннолетних детей в установленный срок подготовлена и размещена на сайте Контрольно-счётной палаты.

Контрольно-счётная палата Находкинского городского округа состоит в Союзе МКСО РФ с 24.03.2014 года.

Также, Контрольно-счётной палатой НГО заключены:

- соглашение об информационном взаимодействии между Управлением Федерального Казначейства по Приморскому краю и КСП НГО от 13.01.2014г.,
- соглашение о порядке взаимодействия между прокуратурой г. Находки и КСП НГО от 05.12.2014г.

В отчетном периоде продолжено взаимодействие с Контрольно-счётной палатой Приморского края и контрольно-счётными органами муниципальных образований, в том числе в рамках Союза МКСО и Совета КСО ПК. Председатель и заместитель председателя в течение года принимали участие в работе Совета КСО ПК.

5. Финансовое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Находкинского городского округа

Затраты на содержание Контрольно-счетной палаты НГО в 2020 году составили 10 228,91 тыс. рублей.

Расходы проведены в соответствии со сметой Контрольно-счетной палаты Находкинского городского округа, утвержденной на 2020 год. Наибольший процент в расходах 2020 года занимают расходы на выплату заработной платы сотрудникам КСП НГО.

На обучение сотрудников Контрольно-счетной палаты НГО в 2020 году было направлено 13,0 тыс. рублей.

6. Заключение

В 2021 году Контрольно-счетная палата Находкинского городского округа, в соответствии с возложенными полномочиями, продолжит работу по проведению контрольных мероприятий в форме аудита эффективности использования бюджетных ресурсов, как наиболее приоритетных форм контроля, а также по контролю за законностью, результативностью использования бюджетных средств Находкинского городского округа и соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом. В соответствии с планом работы на 2021 год, запланировано проведение 13 контрольных мероприятий. Основу плана составили предложения главы Находкинского городского округа, депутатов Думы Находкинского городского округа и прокуратуры г.Находки.

Одна из ключевых задач КСП в 2021 году - контроль реализации на территории городского округа национальных проектов. Большое внимание будет уделено реализации муниципальных программ, как в части законности и эффективности расходования средств, так и на предмет влияния достигнутых показателей программ на социально-экономическое развитие городского округа.

На 2021 год запланированы финансово-экономические экспертизы нормативных правовых актов Находкинского городского округа, в том числе, касающиеся бюджета Находкинского городского округа и муниципальных программ, анализ данных об исполнении бюджета. А также, контроль исполнения представлений Контрольно-счетной палаты.

Главная задача контрольно-счетного органа – профилактика (упреждение) нарушений в финансово-бюджетной сфере, в связи с чем, в 2021 году планируется усилить профилактическую работу по предотвращению правонарушений по всем названным направлениям.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Находкинского городского округа



Р. Р. Махмудов