

# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА НАХОДКИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

---

## ОТЧЕТ

### по результатам проведения контрольного мероприятия

«Проверка эффективного, целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2018 году на выполнение аварийно-восстановительных работ и осуществление текущего и капитального ремонта муниципальных учреждений дополнительного образования Находкинского городского округа в рамках муниципальной программы «Развитие образования в Находкинском городском округе на 2015-2019 годы»

20 мая 2019 года

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** п.3 разд. II плана работы Контрольно-счетной палаты Находкинского городского округа на 2019 год, поручение заместителя председателя КСП НГО от 19.03.2019 года № 3, распоряжение председателя КСП от 28.03.2018 года №20-Р.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** исполнение мероприятия «Выполнение аварийно-восстановительных работ и осуществление капитального ремонта, текущего ремонта в муниципальных образовательных учреждениях дополнительного образования Находкинского городского округа» муниципальной подпрограммы «Развитие системы дополнительного образования» на 2015 - 2019 годы муниципальной программы «Развитие образования в Находкинском городском округе на 2015-2019 годы».

**3. Объекты контрольного мероприятия:**

- МКУ «Центр экономического планирования и финансирования муниципальных образовательных учреждений» Находкинского городского округа (далее – МКУ «ЦЭПиФ МОУ» НГО);

- учреждения дополнительного образования Находкинского городского округа, на деятельности которых отражаются результаты использования муниципальных средств;

- сторонние организации, осуществляющие работы по заключенным муниципальным контрактам.

**4. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 28.03.2019 г. по 29.04.2019 г.

**5. Цели контрольного мероприятия:**

1) Анализ документов по исполнению муниципальных контрактов на выполнение аварийно-восстановительных работ и осуществление капитального ремонта, текущего ремонта в муниципальных образовательных учреждениях дополнительного образования Находкинского городского округа.

2) Проверка фактического исполнения выполненных работ.

3) Проверка устранения недостатков качественного состояния объектов муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования Находкинского городского округа, выявленных по результатам экспертно-аналитического мероприятия, проведенного в 2017 году.

**6. Проверяемый период деятельности:** 2018 год.

**7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования средств бюджета и деятельности объектов проверки**

Аварийно-восстановительные работы, текущий и капитальный ремонт муниципальных учреждений дополнительного образования Находкинского городского округа

выполняются в рамках муниципальной программы «Развитие образования в Находкинском городском округе на 2015-2019 годы» (далее – Муниципальная программа), подпрограммы «Развитие системы дополнительного образования» на 2015 - 2019 годы. Ответственный исполнитель Муниципальной программы - управление образования администрации Находкинского городского округа.

В соответствии с п.6.1.1. постановления администрации Находкинского городского округа от 30.10.2017 № 1517 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования, реализации и оценки эффективности в Находкинском городском округе» (далее – Постановление от 30.10.2017 № 1517) ответственный исполнитель обеспечивает размещение в сети Интернет на официальном сайте Находкинского городского округа в разделе «Муниципальные программы» текст муниципальной программы, при внесении изменений в муниципальную программу текст программы в актуальной редакции размещается в течение 10 рабочих дней.

На официальном сайте в сети Интернет управления образования Находкинского городского округа на начало проведения контрольного мероприятия отсутствовала ссылка на информационный ресурс, содержащий текст Муниципальной программы в актуальной редакции.

На официальном сайте администрации НГО в разделе «Программы» был размещен текст Муниципальной программы в первоначальной редакции.

На момент проведения контрольного мероприятия актуальная редакция Муниципальной программы отсутствовала.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в 2018 году в рамках Муниципальной программы аварийно-восстановительные работы, работы по текущему и капитальному ремонту выполнялись в 6-ти учреждениях дополнительного образования: МБУ ДО «ДЮСШ «Юниор», МБУ ДО «Дом детского творчества», МБУ ДО ДЮСШ «Ливадия», МБУ ДО «ДЮСШ «Приморец», МБУ ДО «ДЮСШ «Водник», МБУ ДО «Центр внешкольной работы».

Общая стоимость работ составила 9 051 779,62 рублей, в том числе:

- 6 202 196,0 рублей за счет средств бюджета Находкинского городского округа;
- 2 849 583,62 рублей за счет привлекаемых внебюджетных источников (собственные средства учреждения).

На выполнение аварийно-восстановительных работ, текущего и капитального ремонтов, проводимых в рамках Муниципальной программы, муниципальными учреждениями дополнительного образования Находкинского городского округа было заключено 17 муниципальных контрактов(договоров), в том числе: 2 контракта заключены по основаниям п.25.1 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ – признание несостоявшимися открытого конкурса в электронной форме, заключение муниципального контракта с единственным поставщиком; 14 договоров по основаниям п.5 ч.1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ - закупка у единственного поставщика муниципальной образовательной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей; 1 договор по основаниям п.4 ч.1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ- осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей .

#### **8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**8.1.** Приемка выполненных работ осуществлялась заказчиками без составления актов приемки, предусмотренных частью 7 статьи 94 Закона N 44-ФЗ, в соответствии с которой

приемка результатов выполненной работы или оказанной услуги оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком). Приемочные комиссии заказчиками не создавались.

Участниками процесса реализации мероприятия Муниципальной программы являются: учреждения дополнительного образования Находкинского городского округа, как Заказчики; управление образования НГО, как ответственный исполнитель муниципальной программы; МКУ «ЦЭПиФ МОУ» НГО, как главный распорядитель бюджетных средств. В этой связи создание приёмочной комиссии необходимо и целесообразно. Акт приемочной комиссии будет являться основанием для подписания Заказчиком актов выполненных работ (формы КС-2, КС-3).

**8.2.** В нарушение требований, установленных частями 6, 7 статьи 34 Закона 44-ФЗ отдельными заказчиками не начислены пени и не направлены требования об их уплате в адрес подрядчика за несоблюдение последним сроков исполнения обязательств контракту (договору).

**8.3.** Нарушения требований ст.6, 24 Закона №44-ФЗ при выборе конкурентного способа определения подрядчика.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлена идентичность по своему содержанию договоров заключенных МБУ ДО ДЮСШ «Центр внешкольной работы» на выполнение работ по ремонту танцевального и учебных классов и договоров заключенных МБУ ДО «Дом детского творчества» на выполнение работ по ремонту спортивного зала.

Договоры заключены на выполнение работ, обладающих одинаковыми характерными признаками, фактически образуют единую сделку, искусственно раздробленную для формального соблюдения ограничений, установленных Законом №44-ФЗ, с целью уклонения от необходимости проведения конкурентных процедур.

Заказчиками не обеспечена возможность достижения потенциальной экономии бюджетных средств посредством проведения конкурентных процедур предусмотренных Законом №44-ФЗ.

**8.4.** В нарушение требований, установленных частями 9, 11 статьи Закона о контрактной системе, пунктами 26, 27, 28 Положения о порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок Отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 № 1093 отдельными заказчиками после оплаты и подписания документов о приемке выполненных работ Отчеты об исполнении муниципальных контрактов не размещены в единой информационной системе, не отражена информация о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений), о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий муниципального контракта .

**8.5.** В нарушение требований статьи 309 Гражданского кодекса РФ, статей 34, 94 Федерального закона N 44-ФЗ отдельными заказчиками нарушены условия реализации контрактов (сроки оплаты выполненных работ).

**8.6.** Нарушение требований ст.100 Федерального закона №44-ФЗ, в соответствии с которой муниципальные органы осуществляют ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о

контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков, не исполняются.

Ответственным исполнителем реализации мероприятия «Выполнение аварийно-восстановительных работ и осуществление капитального ремонта, текущего ремонта в муниципальных образовательных учреждениях дополнительного образования детей Находкинского городского округа» является управление образования Находкинского городского округа. В соответствии с п.6.1.1 Постановления от 30.10.2017 № 1517 ответственный исполнитель организует реализацию муниципальной программы, несет ответственность за достижение целевых показателей (индикаторов), а также конечных результатов ее реализации. В документах об исполнении муниципальных контрактов (договоров) отсутствуют сведения об участии представителей управления образования НГО в процессе реализации мероприятий по проведению аварийно-восстановительных работ, капитального и текущего ремонтов.

**8.7.** В ходе проведения контрольного мероприятия осуществлялся визуальный осмотр видимых работ, выполненных в муниципальных бюджетных учреждениях дополнительного образования в рамках проверяемого Мероприятия. Работы выполнены качественно, с использованием современных строительных и отделочных материалов.

Замечание возникло к качеству работ по ремонту стен спортивного зала, расположенного на первом этаже многоквартирного дома по ул. Нахимовская, 23 в г. Находке. При осмотре помещения спортивного зала по низу оконных проемов обнаружены множественные повреждения штукатурного слоя, нанесенного поверх пенопласта и строительной пены. Руководству учреждения рекомендовано обратиться к подрядчику с требованием об устранении выявленных дефектов в течении 1 месяца с момента проведения проверки Контрольно-счетной палатой по гарантии, предусмотренной договором.

**8.8.** В 2017 году Контрольно-счетной палатой Находкинского городского округа было проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит эффективности использования муниципальных средств, выделенных в 2016 году на деятельность учреждений дополнительного образования по муниципальной программе «Развитие образования в Находкинском городском округе на 2015-2019 годы», по результатам которого были даны рекомендации об устранении ненормативного состояния некоторых объектов, закрепленных за учреждениями дополнительного образования НГО.

Рекомендации учреждениями были выполнены в полном объеме. На момент проведения контрольного мероприятия в отношении данных объектов все замечания устранены.

**9.** По результатам контрольного мероприятия составлен акт от 26.04.2019 и направлен для ознакомления и подписания директору МКУ «ЦЭПИФ МОУ» НГО И.Г. Василенко. Акт был подписан 30.04.2019 года с возражениями, которые МКУ «ЦЭПИФ МОУ» НГО представило в Контрольно-счетную палату Находкинского городского округа в форме замечаний (пояснений) 14.05.2019 года. Возражения по каждому замечанию рассмотрены на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты НГО 16.05.2019 года. По итогам заседания вынесено решение продолжить работу с управлением образования администрации Находкинского городского округа и МКУ «ЦЭПИФ МОУ» НГО, материалы результатов проверки по выявленным нарушениям законодательства в сфере закупок направить на рассмотрение в Федеральную антимонопольную службу по Приморскому краю.

## 10. Выводы.

1) В 2018 году мероприятие по проведению аварийно-восстановительных работ, текущего и капитального ремонтов в учреждениях дополнительного образования НГО, запланированное в рамках реализации муниципальной программы «Развитие образования в Находкинском городском округе на 2015-2019 годы, выполнено в полном объеме.

2) При реализации учреждениями дополнительного образования контрактов (договоров), заключённых в рамках исполнения мероприятия Муниципальной программы выявлены факты нарушения действующего законодательства о контрактной системе.

3) Со стороны управления образования Находкинского городского округа, как ответственного исполнителя муниципальной программы, отсутствует контроль за ходом реализации мероприятия по проведению аварийно-восстановительных работ, текущего и капитального ремонтов.

4) МКУ «ЦЭПИФ МОУ» НГО, как главный распорядитель бюджетных средств, контроль за исполнением муниципальных контрактов (договоров) не осуществляет.

### **Рекомендовано:**

**Управлению образования Находкинского городского округа совместно с МКУ «ЦЭПИФ МОУ» НГО:**

- контролировать ход исполнения мероприятия Муниципальной программы;
- осуществлять контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им учреждений;
- провести профилактические мероприятия в отношении подведомственных учреждений по недопущению нарушений, указанных в настоящем отчете.

### **Руководителям муниципальных бюджетных образовательных учреждений:**

- при планировании закупок, формировании документации, заключении и исполнении муниципальных контрактов (договоров) обеспечить соблюдение норм действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- не допускать нарушений условий реализации контрактов (договоров), в том числе условий своевременности расчетов по контрактам (договорам);
- при проведении закупок обеспечить исполнение принципа конкуренции – осуществлять закупки преимущественно конкурентными способами, соблюдая принцип добросовестной ценовой конкуренции между участниками закупок, в целях выявления лучших условий поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- провести мероприятия по повышению квалификации специалистов в сфере муниципальных закупок.

Председатель Контрольно-счетной  
палаты Находкинского городского округа

Р.Р. Махмудов

Аудитор Контрольно-счетной палаты  
Находкинского городского округа

Н.В. Колосюк