



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРИМОРСКИЙ КРАЙ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
НАХОДКИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

692900, Приморский край, г. Находка, Находкинский пр-т, 14
тел. (4236) 69-22-91, факс (4236) 74-79-26
E-mail: ksp@ksp-nakhodka.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы Находкинского городского округа
«О Порядке приватизации служебных жилых помещений специализированного
муниципального жилищного фонда Находкинского городского округа»

23.04.2018 г.

Основание: Обращение председателя Думы Находкинского городского округа Е.И. Воронина о проведении финансово-экономической экспертизы проекта решения Думы Находкинского городского округа «О Порядке приватизации служебных жилых помещений специализированного муниципального жилищного фонда Находкинского городского округа» от 16.04.2018 г., решение Думы Находкинского городского округа от 30 октября 2013 г. № 264-НПА «О Контрольно-счетной палате Находкинского городского округа», распоряжение председателя КСП НГО от 17.04.2018 г. № 27-Р.

Цель мероприятия: реализация полномочий Контрольно-счетной палаты Находкинского городского округа, предусмотренных пп.7 части 1 ст.8 решения Думы Находкинского городского округа от 30 октября 2013 г. № 264-НПА «О Контрольно-счетной палате Находкинского городского округа» - проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: Проект решения Думы Находкинского городского округа «О Порядке приватизации служебных жилых помещений специализированного муниципального жилищного фонда Находкинского городского округа». Субъект правотворческой инициативы – глава Находкинского городского округа.

Срок проведения экспертизы: с 17.04.2018 г. по 23.04.2018 г.

На экспертизу представлен проект решения Думы Находкинского городского округа «О Порядке приватизации служебных жилых помещений специализированного муниципального жилищного фонда Находкинского

городского округа» утвержденный распоряжением администрации Находкинского городского округа от 11.04.2018 г. № 177-р.

В ходе проведения экспертизы проекта решения Думы Находкинского городского округа «О Порядке приватизации служебных жилых помещений специализированного муниципального жилищного фонда Находкинского городского округа» установлено:

Проект решения Думы Находкинского городского округа «О Порядке приватизации служебных жилых помещений специализированного муниципального жилищного фонда Находкинского городского округа» разработан в соответствии с Жилищным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом РФ от 04.07.1991 г. № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации».

Вместе с сопроводительным письмом представлено финансово-экономическое обоснование к проекту решения «О Порядке приватизации служебных жилых помещений специализированного муниципального жилищного фонда Находкинского городского округа», подписанное начальником финансового управления администрации Находкинского городского округа Н.В. Яковлевой.

В соответствии с пп.4 части 4 статьи 3 решения Думы Находкинского городского округа от 21.04.2010 г. № 506-НПА «О принятии решения о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу Находкинского городского округа» при внесении в Думу проекта решения вместе с сопроводительным письмом на имя председателя Думы субъектом правотворческой инициативы должно быть представлено финансово-экономическое обоснование, содержащее расчетные данные об изменении доходов и (или) расходов бюджета Находкинского городского округа, а также определяющее источники финансирования расходов по реализации решения. Форма финансово-экономического обоснования установлена Приложением 5 решения Думы НГО № 506-НПА.

Таким образом финансово-экономическое обоснование должно быть подписано субъектом правотворческой инициативы, главой Находкинского городского округа.

В финансово-экономическом обосновании указано, что принятие проекта решения Думы Находкинского городского округа «О Порядке приватизации служебных жилых помещений специализированного муниципального жилищного фонда Находкинского городского округа» не потребует выделения дополнительных средств из местного бюджета.

Однако сделать подобный вывод, исходя из текста проекта, не представляется возможным по следующим обстоятельствам:

В нарушение части 15 статьи 3 Правил юридико-технического оформления проектов муниципальных правовых актов Думы Находкинского городского округа (решение Думы НГО от 21.04.2010 г. № 506-НПА) рассматриваемый проект не содержит указание о вступлении решения в законную силу.

В тоже время проект содержит положения, в соответствии с которыми право на приватизацию служебного жилого помещения, в совокупности с другими условиями, имеют наниматели служебного жилого помещений у которых имеется непрерывный стаж работы в соответствующей муниципальной образовательной

организации НГО, государственном учреждении здравоохранения и (или) органе местного самоуправления НГО не менее 8-ми лет.

Таким образом, нет возможности установить будут ли правоотношения, регулируемые проектом распространяться на нанимателей, которые уже проработали в указанных организациях более 8-ми лет. В том случае, если эта категория нанимателей, с момента вступления в силу решения Думы НГО «О Порядке приватизации служебных жилых помещений специализированного муниципального жилищного фонда Находкинского городского округа», получит право на приватизацию, это приведет к единовременному отчуждению из муниципальной собственности определенного количества служебных жилых помещений. В свою очередь, восстановление объема служебных жилых помещений специализированного муниципального жилищного фонда Находкинского городского округа потребует значительных расходов из муниципального бюджета. В том случае, если право нанимателей на приватизацию возникнет по истечении 8-ми лет с момента принятия рассматриваемого проекта, также возникнет необходимость восстановления объема служебного муниципального жилищного фонда.

Кроме того, в соответствии с абзацем первым статьи 4 Закона РФ от 04.07.1991 г. № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» служебные жилые помещения не подлежат приватизации. В тоже время абзацем вторым этой же статьи устанавливается возможность приватизации служебного жилого помещения с согласия собственника.

Постановлением от 30 марта 2012 № 9-П Конституционный Суд дал соответствующую оценку конституционности положений абзаца второго статьи 4 Закона РФ от 4 июля 1991 года № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации», согласно которой Федеральный законодатель, исходя из возможности изменения потребностей публично-правовых образований в служебных жилых помещениях с учетом заинтересованности проживающих в них граждан в приватизации этих помещений и преследуя цель соблюдения необходимого баланса прав граждан и муниципальных образований как собственников жилищного фонда, предоставил частью второй статьи 4 Закона РФ «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» собственникам право принимать решения о приватизации служебных жилых помещений, исключая их тем самым из специализированного жилищного фонда на основании решения органа, осуществляющего управление государственным или муниципальным жилищным фондом. Такие решения являются исключением из общего правила, установленного частью первой той же статьи, и не могут предполагать систематического и обязательного отчуждения жилых помещений специализированного жилищного фонда в собственность граждан. Следовательно, закон не препятствует собственнику муниципального жилищного фонда при реализации данного права по основаниям, на условиях и в порядке, установленных федеральным законодательством, издавать нормативные правовые акты, касающиеся принятия решений о приватизации отдельных служебных жилых помещений, при том что такие решения принимаются в порядке исключения и позволяют сохранять массив служебных жилых помещений в объеме, соответствующем их целевому назначению.

Анализ норм рассматриваемого проекта решения Думы НГО наоборот устанавливает возможность приватизации муниципальных служебных помещений на систематической и обязательной основе, поскольку в соответствии с

действующим законодательством невозможно будет отказать в приватизации нанимателям служебных жилых помещений, попадающих под критерии, установленные проектом решения в случае его принятия. И в сложившихся обстоятельствах Находкинский городской округ будет вынужден систематически нести расходы, связанные с восстановлением специализированного муниципального жилищного фонда Находкинского городского округа.

Вывод

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Находкинского городского округа считает, что представленный проект решения Думы Находкинского городского округа «О Порядке приватизации служебных жилых помещений специализированного муниципального жилищного фонда Находкинского городского округа» не соответствует действующему законодательству и нормативным правовым актам Думы Находкинского городского округа.

Предложения

1. Рекомендовать Думе Находкинского городского округа проект решения Думы Находкинского городского округа «О Порядке приватизации служебных жилых помещений специализированного муниципального жилищного фонда Находкинского городского округа» отклонить.

2. Рекомендовать администрации Находкинского городского:

- подготовить и внести на рассмотрение Думы НГО правовой акт с целью определения критериев и условий, на основании которых приватизация должна осуществляться в каждом конкретном случае.

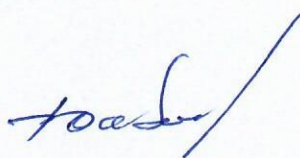
- разработать муниципальную программу с целью осуществления расходов за счет средств местного бюджета Находкинского городского округа на поддержание необходимого количества служебных жилых помещений в объеме, соответствующем их целевому предназначению.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Находкинского городского округа



О.В. Кутняшенко

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Находкинского городского округа



В.В. Кравченко