

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРИМОРСКИЙ КРАЙ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
НАХОДКИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

692900 Приморский край, г. Находка, Находкинский пр-т,14
тел.(4236) 69-92-89 факс (4236) 69-21-48
E-mail: ksp@ksp-nakhodka.ru

О Т Ч Е Т

**о результатах контрольного мероприятия
«Реализация муниципальных программ «Формирование современной
городской среды Находкинского городского округа на 2017 год»,
«Формирование современной городской среды
Находкинского городского округа на 2018-2024 годы»
(2018 год – истекший период 2019 года)»**

23 октября 2019 года

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:
 - пункт 2.5.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2019 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 25.12.2018 № 131-П,
 - решение о проведении совместного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Приморского края и контрольно-счетными органами муниципальных образований Приморского края от 22.04.2019г.,
 - распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Находкинского городского округа от 29.04.2019 № 31-Р.
2. Предмет контрольного мероприятия: Порядок выделения и использования средств субсидий и средств местного бюджета Находкинского городского округа на реализацию муниципальных программ «Формирование современной городской среды Находкинского городского округа на 2017 год», «Формирование современной городской среды Находкинского городского округа на 2018-2024 годы» (2018 год – истекший период 2019 года).
3. Объект контрольного мероприятия: Администрация Находкинского городского округа.
4. Проверяемый период деятельности: 2017, 2018 годы и истекший период 2019 года.
5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Определить обоснованность принятия решений и своевременность направления бюджетных средств субсидий и средств Находкинского городского округа на финансовое обеспечение мероприятий по улучшению состояния придомовых территорий Находкинского городского округа, по повышению уровня благоустройства территорий общего пользования (общественных территорий) Находкинского городского округа, по формированию (обустройству) мест массового отдыха населения (городских парков), по формированию (обустройству) детских и спортивных площадок.

Вопросы:

5.1.1. Проверить соблюдение администрацией Находкинского городского округа Правил предоставления субсидий.

5.2. Цель 2. Оценить законность, эффективность использования бюджетных средств субсидий и средств Находкинского городского округа на финансовое обеспечение реализации мероприятий по формированию современной городской среды Находкинского городского округа в 2017-2018 годах и истекшем периоде 2019 года.

Вопросы:

5.2.1. Проверить выполнение требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках реализации мероприятий по формированию современной городской среды Находкинского городского округа в проверяемом периоде.

5.2.2. Провести проверку целевого и эффективного использования бюджетных средств (с проведением выездных проверок и контрольных обмеров).

5.2.3. Провести оценку достижения значений целевых показателей результативности использования субсидий. Проанализировать удовлетворенность населения уровнем благоустройства городской среды (по результатам анкетирования граждан).

5.2.4. Провести проверку соблюдения порядка возврата неиспользованных остатков субсидий.

6. Срок проведения контрольного мероприятия: 29.04.2019г.-25.06.2019г.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

Мероприятия по улучшению состояния придомовых территорий Находкинского городского округа, по повышению уровня благоустройства территорий общего пользования (общественных территорий) Находкинского городского округа, по формированию (обустройству) мест массового отдыха населения (городских парков), по формированию (обустройству) детских и спортивных площадок с 2017 года проводятся в рамках реализации муниципальных программ «Формирование современной городской среды Находкинского городского округа на 2017 год», «Формирование современной городской среды Находкинского городского округа на 2018-2024 годы». Ответственным исполнителем является управление благоустройства администрации Находкинского городского округа,

соисполнителем – управление жилищно-коммунального хозяйства администрации НГО.

За проверяемый период проведены мероприятия по улучшению состояния 4 (четырёх) придомовых территорий Находкинского городского округа (в г. Находке по ул. Комсомольской, д.32, ул. Гагарина, д.17, ул. Арсеньева, д.3, в пос. Южно-Морском, ул. Комсомольская, д.9) и по благоустройству 4 (четырёх) территорий общего пользования Находкинского городского округа (Сквер 100-летия образования пограничных войск в районе ул. Лермонтова, Сквер в районе ул. Свердлова, Сквер по ул. Ленинской, Сквер в районе ул. Спортивная (1-й этап)).

В 2019 году планируется завершить благоустройство сквера по ул. Спортивная, выполнить благоустройство сквера «Радуга» в п. Южно-Морской и выполнить первый этап комплексного благоустройства Городского парка культуры и отдыха в г. Находка.

В 2017-2018 гг. на мероприятия в рамках реализации Приоритетного проекта было израсходовано бюджетных средств из всех источников финансирования в сумме 83 898,232 тыс. рублей, в том числе:

2017 год - 14 354,203 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 7 280 254,09 рублей, средства краевого бюджета – 1 491 136,38 рублей, средства местного бюджета – 5 582 812,94 рублей),

2018 год – 69 544,029 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 50 019,68 тыс. рублей, средства краевого бюджета – 6 820,87 тыс. рублей, средства местного бюджета – 12 703,48 тыс. рублей).

Согласно годовых отчетов администрации Находкинского городского округа об исполнении местного бюджета за 2017 и 2018 годы, запланированные средства были израсходованы в полном объеме (на 100%).

В 2017 году общественной комиссией были рассмотрены, выбраны, согласованы и утверждены 4 дворовые территории (из 29 поданных заявок) и 1 общественная территория для включения их в муниципальную программу:

-дворовые территории в г. Находке по ул. Комсомольской, д.32, ул. Гагарина, д.17, ул. Арсеньева, д.3, в пос. Южно-Морском, ул. Комсомольская, д.9,

-территория общего пользования – Сквер 100-летия образования пограничных войск России в районе ул. Лермонтова (далее – Сквер по ул. Лермонтова).

Нормативными правовыми актами установлено, что отбор общественных территорий, благоустраиваемых с использованием предоставленных субсидий, должен осуществляться по предложениям граждан. В нарушение п.1.3. Порядка № 384, предложений на включение территорий общего пользования в адресный перечень для организации благоустройства (в данном случае Сквера по ул. Лермонтова) не поступало. Таким образом, выбор Сквера по ул. Лермонтова для включения в Муниципальную программу на 2017 год не обоснован, поскольку мнение граждан не учитывалось.

Благоустройство Сквера по ул. Лермонтова проводилось в два этапа – в 2017 и в 2018 году.

Согласно годового отчета администрации Находкинского городского округа об исполнении местного бюджета 2017 года, запланированные средства были израсходованы в полном объеме (на 100%).

Протоколом заседания общественной комиссии № 3 от 02.02.2018г. утвержден перечень общественных территорий из 6 объектов, набравших наибольшее количество голосов.

Перечень общественных территорий и дизайн-проекты общественных территорий были размещены на официальном сайте администрации Находкинского городского округа. При этом, утвержденные дизайн-проекты общественных территорий не соответствовали требованиям к содержанию дизайн-проекта, указанному в п.3 Правил предоставления и расходования субсидий (приложение № 14 к государственной программе «Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края»), утвержденных постановлением Администрации Приморского края от 31.08.2017 № 356-па (далее – Правила № 356-па) и п.4 «Порядка разработки, обсуждения с заинтересованными лицами и утверждения дизайн-проектов благоустройства дворовых территорий, территорий общего пользования, включенных в муниципальную программу «Формирование современной городской среды Находкинского городского округа», утвержденного постановлением администрации НГО от 28.06.2017 № 815 (не содержали текстового описания и визуального изображения). В ходе проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой было сделано замечание по содержанию дизайн-проектов. 06 июня 2019 года управлением благоустройства администрации НГО были размещены на официальном сайте администрации Находкинского городского округа в разделе «Приоритетный проект – городская среда» шесть исправленных и утвержденных дизайн-проектов. При этом, благоустройство трех скверов уже выполнено и размещение проектов не актуально.

По результатам рейтингового голосования по выбору общественных территорий на 2018-2019 годы протоколом заседания общественной комиссии от 22.03.2018г. № 6 решено внести в Муниципальную программу на 2018-2022 годы адресный перечень общественных территорий для благоустройства в 2018 году:

1. Сквер 100-летия образования пограничных войск, ул. Лермонтова,
 2. Сквер в районе ул. Свердлова,
 3. Сквер в районе ул. Спортивная,
 4. Сквер по ул. Ленинской;
- для благоустройства в 2019 году:
1. Сквер «Радуга», пос. Южно-Морской,
 2. Городской парк культуры и отдыха.

Так как в 2017 году был выполнен первый этап благоустройства Сквера по ул. Лермонтова, этот сквер был включен в перечень на 2018 год (несмотря на меньшее количество голосов).

На 2019 год администрацией Находкинского городского округа получено уведомление департамента по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края от 22.03.2019 № 261 о предоставлении Находкинскому городскому округу субсидий в сумме 64 689 801,42 рублей.

На анализируемую дату (01.05.2019 года) работы по благоустройству территорий еще не начались. Ведется работа по проведению электронных аукционов на выполнение работ по благоустройству общественных территорий (сквера «Радуга» пос. Южно-Морской, городского парка культуры и отдыха).

В рамках реализации мероприятий по формированию современной городской среды в 2017 – 2018 годы на территории Находкинского городского округа было заключено 19 муниципальных контрактов, из них:

- в 2017 году заключено 6 муниципальных контрактов (3 контракта с целью проведение работ на дворовых территориях и 3 – с целью благоустройства общественных территорий);

- в 2018 году заключено 13 муниципальных контрактов на подготовку и осуществление работ по благоустройству общественных территорий.

Работы по благоустройству дворовых территорий производились в 2017 году. Организация проведения работ осуществлялась управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации НГО. Было отремонтировано асфальтовое покрытие придомовых территорий общей площадью 3109,61 м² с заменой бордюрного камня, смонтировано уличное освещение, установлены урны и скамейки.

На выполнение работ было заключено 3 муниципальных контракта стоимостью 5 751,840 тыс. рублей.

В отношении сметной документации на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий была проведена экспертиза сметной стоимости.

Контрольно-счетной палатой проведены выездные проверки фактического исполнения работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов. По результатам проверки установлено, что работы выполнены по утвержденным, с учетом мнения заинтересованных лиц, дизайн-проектам. Объем работ соответствует техническому заданию к муниципальным контрактам и сметной документации. Асфальтобетонное покрытие по всем адресам уложено качественно, площади асфальтированных территорий соответствуют исполнительным схемам, по периметру установлены бортовые камни. Малые архитектурные формы (скамейки, урны) и элементы наружного освещения по внешнему виду и количеству соответствуют заявленным. Претензий к качеству выполненных работ не возникало.

Организацию деятельности по **обеспечению благоустройства общественных территорий** осуществляло управление благоустройства администрации Находкинского городского округа (далее управление благоустройства).

На выполнение работ по благоустройству общественных территорий в 2017-2018гг. было направлено 78 146,392 тыс. рублей. Результаты проверки использования средств субсидий на реализацию мероприятия свидетельствуют, что в целом цели предоставления субсидий достигнуты. Целевые межбюджетные трансферты, предоставленные из вышестоящего бюджета бюджету Находкинского городского округа в 2017 и 2018 годах, направлены на мероприятия по благоустройству общественных территорий города, соответствующих критерию доступности – общественные территории доступны для населения без взимания платы. Вместе с тем, в ходе проведенной проверки были выявлены нарушения и недостатки.

В отношении сметной документации на выполнение работ по благоустройству территорий общего пользования была проведена проверка достоверности определения сметной стоимости. В нарушение условий Правил предоставления и расходования субсидий № 398-па, локальные сметные расчеты после прохождения ценовой экспертизы не утверждены заказчиком – администрацией Находкинского городского округа.

Первый этап благоустройства **сквера 100-летия образования Пограничных войск России** (далее – сквер 100-летия) начался в 2017 году с заключения трех муниципальных контрактов на сумму 8 602,363 тыс. рублей.

На первом этапе был установлен шестиметровый железобетонный обелиск, стилизованный под пограничный столб и облицованный гранитом; вокруг стелы выполнены площадка из брусчатки; в сквере заменены пешеходные дорожки; на входной зоне смонтирована арка и каркасы информационных стендов; выполнены электромонтажные работы по прокладке кабельных линий для освещения сквера.

С целью реализации второго этапа благоустройства сквера 100-летия в 2018 году было заключено три муниципальных контракта на сумму 4 185,810 тыс. рублей.

На втором этапе выполнены работы по устройству леерного ограждения лестниц и пандуса для маломобильных групп населения из нержавеющей стали; устройство ливневой канализации; установлены скамейки и урны; закончены работы по монтажу наружного освещения сквера; выполнены работы по реставрации уже имеющейся в сквере стелы «Жар-птица»; выполнены работы по озеленению (посадка цветников, восстановление газонов).

Общая стоимость работ по благоустройству сквера 100-летия составила 12 788,173 тыс. рублей. Все работы по благоустройству сквера 100-летия приняты и оплачены заказчиком в полном объеме. Согласно актам о приемке выполненных работ, фактов ненадлежащего исполнения контрактов подрядчиками не выявлено, замечаний к качеству работ у заказчика не возникало.

В ходе проведения выездной проверки на место Контрольно-счетной палатой НГО установлено следующее:

- оштукатуренная поверхность бетонной тумбы под стелой «Жар-птица» не соответствует нормативным требованиям: штукатурный слой поверхности тумбы отслоился до бетонного основания и осыпался. Ответственным исполнителем мероприятия (управлением благоустройства) не приняты меры для своевременного выполнения подрядчиком требований по устранению дефекта в рамках гарантийных обязательств по контракту;

- на внутреннем слое бронированного остекления трех из четырех имеющихся светильников, расположенных в нише конструкции пограничного обелиска, имеются трещины. На всех четырех светильниках следы отпотевания, что свидетельствует о нарушении герметизации. Требование об устранении дефекта управлением благоустройства также не выставлялось;

- железобетонные лотки ливневой канализации, устроенной вдоль линии границы сквера, забиты намытым грунтом, ливневая канализация не функционирует.

В целом перечень и объемы выполненных работ по благоустройству сквера 100-летия образования Пограничных войск России соответствуют техническим заданиям к муниципальным контрактам и утвержденной сметной документации, осветительные приборы и малые архитектурные формы (скамейки, урны) присутствуют в целости согласно заявленному количеству.

Общая стоимость работ по благоустройству **сквера по ул. Свердлова, 45** в 2018 году составила 14 955,419 тыс. рублей.

На территории сквера устроены пешеходные дорожки с асфальтобетонным покрытием; три парковочные площадки, в том числе для маломобильных граждан, с асфальтобетонным покрытием и установленными бортовыми камнями; две детские площадки с покрытием из резиновой крошки, на которых установлены детские игровые и спортивные формы; установлены скамейки и урны; выполнено устройство сетей наружного освещения, установлены светильники и фонари; выполнено озеленение сквера: высажены кустарники, разбиты цветники, засеян газон.

Работы по заключенным контрактам были приняты управлением благоустройства и оплачены заказчиком в полном объеме. Подтверждено соответствие выполненных работ условиям контракта, замечаний к качеству и объемам работ у заказчика не возникло.

В ходе проведенного в рамках контрольного мероприятия визуального осмотра территории сквера было установлено, что результаты работ по благоустройству сквера на ул. Свердлова, 45 в целом достигнуты: асфальтобетонное покрытие парковочных стоянок и пешеходных дорожек уложено качественно в соответствии с разработанной проектом схемой; покрытие детских площадок – резиновое; малые архитектурные формы детских площадок, установленные скамьи и урны

соответствуют архитектурно-строительному решению комплексного благоустройства территории сквера, по количеству и внешнему виду соответствуют заявленным; наружное освещение смонтировано по утвержденному рабочей документацией плану, модель и количество светильников и фонарей соответствует проекту.

При проведении контрольного мероприятия установлено следующее:

Техническим заданием к муниципальному контракту на выполнение работ по благоустройству сквера и сметной документацией были предусмотрены работы по валке деревьев в количестве 2 ед. с разделкой и корчевкой пней с погрузкой и вывозом 1,885 тонн груза. Фактически по акту КС-2 №2 от 25.10.2018 года были приняты заказчиком и оплачены работы по валке 20 деревьев с вывозом 18,31 тонн груза.

Пунктом 1.4. муниципального контракта на проведение работ по благоустройству сквера определено, что подрядчик не вправе изменить объем, виды и стоимость работ. В соответствии со ст. 743 Гражданского Кодекса РФ подрядчик обязан осуществлять строительные работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем и содержание работ, и со сметой, определяющей цену работ, а в случае обнаружения в ходе строительства необходимости осуществления дополнительных работ, не учтенных в технической документации, подрядчик обязан сообщить об этом заказчику.

Необходимость производства дополнительных работ заказчиком не активировалась. Сметные расчеты на производство дополнительных работ не составлялись, проверке достоверности определения сметной стоимости не подвергались.

Указанные действия привели к возникновению и оплате за счет бюджетных средств необоснованных затрат в сумме 32,695 тыс. рублей.

Кроме того, в состав оплаченных по акту работ включены работы по разделке, полученной от валки деревьев, древесины диаметром стволов более 32 см. В этом случае предусматривается получения материала, пригодного для последующего использования в качестве дров. Однако, процедура дальнейшего использования возвратных материалов заказчиком не определена, акты выполненных работ приняты и оплачены без учета стоимости возвратных материалов (п.4.12 МДС 81-35.2004). Согласно проведенного КСП НГО мониторинга цен на рыночную стоимость кубометра дров, ориентировочная стоимость возвратных материалов составила 45,78 тыс. рублей.

Также, в составе подготовительных работ произведен демонтаж (разборка) металлических конструкций – качели, горки - весом 1,6 тонн. Дальнейшее использование демонтированного металла заказчиком не определено. Ориентировочная стоимость возвратного материала (металла), исходя из средней стоимости 1 кг металла в пунктах приема составила 16,0 тыс. рублей.

При производстве работ по озеленению территории сквера проектно-сметной документацией и техническим заданием к муниципальному контракту была предусмотрена посадка кустарников: спирея – 6 шт., форзиция – 10 шт., чубушник (жасмин) – 6 шт., сирень кустовая – 6 шт., калина – 10 шт., снежноягодник китайский – 10 шт. Заказчиком подтверждено полное соответствие выполненных работ условиям контракта, приняты по акту КС-2 №3 от 25.10.2018 года и оплачены в полном объеме работы по озеленению территории сквера. При этом, при проведении выездной проверки установлено отсутствие на территории сквера кустарников жасмина и снежноягодника. Указанные кустарники заменены на саженцы форзиции и спиреи без подтверждения качественных характеристик данных изменений. Произведенные изменения с заказчиком не согласовывались.

Кроме того, в составе дополнительных работ по озеленению сквера выполнены работы по обрезке крон деревьев, формированию крон кустарников, погрузочно-разгрузочные работы и перевозка веток, засыпка траншей землей растительной механизированной заготовки (КС -2 № 7 от 25.10.2018г.). Указанные работы не были предусмотрены проектно-сметной документацией на выполнение работ по благоустройству сквера. Акты о необходимости производства дополнительных работ заказчиком не составлялись. Сметная стоимость дополнительных работ не определялась и экспертизе не подвергалась. Указанные дополнительные работы приняты и оплачены заказчиком, что привело к возникновению необоснованных затрат в сумме 242,654 тыс. рублей.

При проведении в ходе контрольного мероприятия визуального осмотра покрытия детской площадки установлен факт повреждения резинового покрытия площадки, требующего восстановления. Управлением благоустройства не приняты меры для своевременного выполнения требований по устранению в рамках гарантийных обязательств по муниципальному контракту выявленного дефекта резинового покрытия.

Благоустройство **сквера по ул. Ленинская** производилось в 2018 году в рамках четырех заключенных контрактов на сумму 44 128,867 тыс. рублей.

В рамках работ по комплексному благоустройству сквера была произведена замена покрытия пешеходных дорожек из брусчатки на новое с установкой бортовых камней; построена новая ливневая канализация; заасфальтированы парковки на прилегающих к скверу проездах; устроены пандусы с металлическим ограждением для маломобильных групп населения; выполнены работы по ремонту ограждения сквера с частичной заменой на новое; заменены разрушенные цветочницы; на пешеходной аллее установлены скамейки и урны; смонтирована детская площадка с покрытием из резиновой крошки; установлены детские игровые и спортивные формы.

Заказчиком проведена экспертиза выполненных работ на соответствие требованиям технической документации. Замечаний по объему и качеству

выполненных работ не выявлено. Работы были приняты и оплачены заказчиком в полном объеме.

В ходе проведения Контрольно-счетной палатой проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств на выполнение мероприятий по комплексному благоустройству сквера было выявлено следующее:

Проектно-сметной документацией на выполнение работ по комплексному благоустройству сквера было предусмотрено выполнение работ по ремонту чугунного ограждения территории сквера с частичной его заменой на новое металлическое, а именно: демонтаж 119 панелей чугунных и 144 столбов, установка 185 панелей и 129 столбов (в том числе новых 67 панелей и 70 столбов). Общая стоимость работ с учетом непредвиденных расходов, согласно утвержденной смете – 1 011,587 тыс. рублей.

Фактически, согласно акту КС-2 №10 от 05.12.2018 года, заказчиком приняты и оплачены работы по установке 321 панели ограждения и 174 столбов (в том числе новых 153 и 115 соответственно) стоимостью 1 897,945 тыс. рублей. Акты о необходимости производства дополнительных работ, не учтенных в проектно-сметной документации, заказчиком не составлялись. В нарушение ст. 743 Гражданского Кодекса РФ подрядчиком без письменного согласования с заказчиком выполнены дополнительные работы в сумме 886,358 тыс. рублей, которые оплачены заказчиком в полном объеме. Кроме того, 756,224 тыс. рублей были оплачены заказчиком за выполнение работ по изготовлению и установке металлического ограждения в рамках другого муниципального контракта. Отклонение фактических затрат на выполнение работ по ремонту ограждения сквера от обоснованных сметным расчетом составило 1 642,582 тыс. рублей.

Вместе с тем, в результате визуального осмотра качества выполненных работ по установке ограждения территории сквера выявлены дефекты в производстве работ, а именно явное отклонение высоты ограждения с левой и правой её части на величину не менее 20 см. на всей протяженности сквера. В соответствии с п. 7.14 Приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 16.02.2016 №972/пр «Об утверждении СП 82.13330 «СНиП III-10-75 Благоустройство территорий» (далее – Приказ №972/пр), приемка оград должна осуществляться путем проверки прямолинейности и вертикальности ограды. Не допускаются отклонения в положении всей ограды и отдельных ее элементов в плане, по вертикали и по горизонтали более чем на 20 мм. Указанные нормы при производстве и приемке работ по устройству ограждения территории сквера не учитывались.

На этапе подготовительных работ по устройству ограждения территории сквера производились работы по демонтажу металлических столбов ограждения в количестве 144 единиц, 59 из которых были установлены вновь. Процедура дальнейшего использования возвратных материалов (металлических столбов в количестве 85 единиц) заказчиком не определялась. Стоимость реализации

указанного количества металлических столбов ограждения определить не представляется возможным по причине отсутствия весовой характеристики демонтируемых изделий.

В составе работ по благоустройству сквера было выполнено его озеленение с посадкой кустарников, цветников, посевом многолетних трав вокруг территории детской площадки. Согласно актам выполненных работ КС-2 № 3, 4 от 25.10.2018 работы по озеленению производились в октябре 2018 года.

Приказом №972/пр установлены рекомендуемые сроки озеленения территорий, в соответствии с которыми, срок окончания осенней высадки газонов и цветников в климатических условиях нашего региона определен 20-м сентября. Несоблюдение установленных правил благоустройства повлекло необходимость выполнения в декабре 2018 года дополнительных работ по укрытию на зиму высаженных многолетних цветов с целью сохранения насаждений. Указанные работы повлекли необоснованные расходы в сумме 367,093 тыс. рублей.

При этом, по той же причине (несоблюдение рекомендуемых сроков озеленения) газонная трава на территории детской площадки не взошла. Повторный посев травы осуществлялся 29 мая 2019 года во время проведения контрольного мероприятия. А количество выживших многолетних цветов на территории сквера на момент осмотра не соответствовало густоте посадки в 16 ед. на 1 м², выполненной (заявленной) в составе принятых и оплаченных работ по озеленению.

Общая стоимость работ по озеленению территории сквера составила 1 969,588 тыс. рублей. При этом зеленые насаждения отсутствуют на большей части благоустраиваемой территории. На территории газона преобладает площадь, поросшая сорняками, покос которых не производится.

В рамках работ по комплексному благоустройству сквера по ул. Ленинская производилось строительство детской игровой площадки.

Детская площадка расположена между многоквартирными домами №4 по ул. Ленинская и №5 по ул. Владивостокская. С территории сквера наличие детской площадки не просматривается. Сообщением между территорией сквера и детской площадкой служит пешеходная дорожка с разрушенным асфальтобетонным покрытием. При этом, в составе работ по строительству детской площадки выполнено асфальтирование пешеходной дорожки с установкой бортовых камней и строительство наружной лестницы (стоимость работ 136,708 тыс. рублей), ведущих к многоквартирному дому по №5 по ул. Владивостокская (в другую сторону от сквера).

Общая стоимость строительства детской площадки составила 2 617,723 тыс. рублей. Финансирование работ производилось за счет бюджетных средств, в том числе за счет субсидий, направляемых из краевого бюджета, без обеспечения финансового участия заинтересованных лиц.

Кроме того, в составе работ по устройству детской площадки выполнены работы по ремонту бельевой площадки: установлены стойки для сушки белья,

заасфальтирована территория бельевой площадки площадью 106,8 м² с установкой бортовых камней. Стоимость работ составила 202,151 тыс. рублей. Установленный Правилами № 356-па перечень дополнительных видов работ по благоустройству ограничен и не содержит возможность проведения работ по установке бельевой площадки.

Согласно выписки, предоставленной управлением имуществом администрации НГО детская площадка, построенная в рамках благоустройства территории сквера по ул. Ленинская, на кадастровом учете не стоит. Следовательно, территория детской площадки не относится к территории сквера.

Перечень видов работ, указанный в приложении 3 к муниципальной программе «Формирование современной городской среды Находкинского городского округа на 2018-2024 годы» по Скверу по ул. Ленинской, содержит работы по комплексному благоустройству территории сквера. Таким образом, направление бюджетных средств на строительство детской площадки в сумме 2 617,723 тыс. рублей не соответствует целям предоставления субсидий в рамках реализации Приоритетного проекта, а также целям и задачам муниципальной программы, и в соответствии со ст. 306.4. Бюджетного Кодекса РФ признается **нецелевым использованием бюджетных средств**.

Выполнение комплексного благоустройства территории **сквера по ул. Спортивная, 25,27 в г. Находка** запланировано в два этапа.

С целью реализации первого этапа благоустройства сквера в 2018 году было заключено три муниципальных контракта на сумму 6 273,932 тыс. рублей.

В рамках заключенного муниципального контракта по благоустройству выполнены работы по замене асфальтобетонного покрытия пешеходных дорожек с установкой бортовых камней; устройство ливневой канализации; устройство бетонных площадок для дальнейшей установки игровых и спортивных комплексов; выполнены электромонтажные работы по прокладке кабельных линий для освещения сквера; частично от проектного объема установлены урны и скамейки.

В результате проверки фактического выполнения работ возникло замечание к системе устройства наружного водоотведения, которая выполнена таким образом, что на пешеходных дорожках местами уложены съемные решётчатые металлические полы из плит размером 150*65 см, которые никак не закреплены. В связи с чем, имеется риск хищения данных металлических конструкций. Одна из уложенных на территории сквера решеток на момент проведения осмотра территории сквера уже отсутствовала.

Окончание одной из устроенных пешеходных дорожек, выходящих на пешеходный переход проезжей части, пересекает имеющийся ранее тротуар, расположенный вдоль автомобильной трассы. В связи с тем, что уровень уложенного асфальтобетонного покрытия пешеходной дорожки значительно выше уровня имеющегося тротуара (больше 20 см), на тротуаре после выпадения осадков

образуется огромная лужа, которая сохраняется длительное время и создает препятствие для пешеходов.

Малые архитектурные формы (скамейки и урны) установлены согласно проекту, по количеству соответствуют актам выполненных работ.

Контрольно-счетной палатой Находкинского городского округа во время выездной проверки проведено анкетирование граждан об их удовлетворенности результатами благоустройства придомовых и общественных территории Находкинского городского округа.

В целом граждане удовлетворены проведенными работами по благоустройству придомовых и общественных территорий. Значительных замечаний к качеству работ никто из опрошенных не высказывал. Из предложений по улучшению благоустройства дворовых территорий чаще всего высказывались пожелания об устройстве детских и спортивных площадок. В отношении общественных территорий высказывались пожелания к улучшению качества содержания созданных и/или капитально отремонтированных территорий, в том числе к содержанию озелененных территорий. А также, установка на территории парковых зон и скверов фонтанов и общественных туалетов. Средняя оценка качества работ по благоустройству по пятибалльной системе – 4,61 баллов.

8. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

Акт по результатам контрольного мероприятия направлен в администрацию Находкинского городского округа 26.06.2019г. (входящий № 1-30-6347).

04.07.2019г. Контрольно-счетной палатой Находкинского городского округа получены пояснения и замечания администрации Находкинского городского округа на акт.

Свое заключение на пояснения и замечания администрации НГО Контрольно-счетная палата НГО представила администрации 11.07.2019г.

30 августа 2019 года Контрольно-счетной палатой Находкинского городского округа получена копия Отчета о совместном контрольном мероприятии от Контрольно-счетной палаты Приморского края. После чего, по рекомендации КСП ПК в адрес администрации НГО направлено представление № 3 от 17.09.2019г. со следующими выводами:

1) В нарушение п.1.3. «Порядка предоставления, рассмотрения и оценки предложений граждан, организаций о включении в муниципальную программу «Формирование современной городской среды Находкинского городского округа» перечня территорий общего пользования, подлежащих ремонту», утвержденного постановлением администрацией Находкинского городского округа от 29.03.2017 № 384, предложений на включение территорий общего пользования в адресный

перечень для организации благоустройства Сквера по ул. Лермонтова не поступало. Таким образом, выбор Сквера по ул. Лермонтова для включения в Муниципальную программу на 2017 год не обоснован, поскольку мнение граждан не учитывалось.

2) В нарушение п.3 Правил локальные сметные расчеты после прохождения ценовой экспертизы не утверждены заказчиком – администрацией Находкинского городского округа.

3) Направление бюджетных средств на строительство детской площадки в сумме 2 617,723 тыс. рублей не соответствует целям предоставления субсидий в рамках реализации Приоритетного проекта, а также целям и задачам муниципальной программы, и в соответствии со ст. 306.4. Бюджетного Кодекса РФ признается нецелевым использованием бюджетных средств.

4) На всех благоустроенных в 2017-2018 годах скверах (сквер 100-летия образования пограничных войск России по ул. Лермонтова в г. Находка; сквер по ул. Свердлова, 45; сквер по ул. Ленинская; сквер по ул. Спортивная, 25-27) имеются различные дефекты, не устраненные в рамках гарантийных обязательств по контрактам.

5) В рамках проведения мероприятий по благоустройству сквера по ул. Свердлова, 45 проведены дополнительные работы, не предусмотренные проектно-сметной документацией. Акты о необходимости производства дополнительных работ заказчиком не составлялись. Сметная стоимость дополнительных работ не определялась и экспертизе не подвергалась. При этом, указанные дополнительные работы приняты и оплачены заказчиком.

С учетом изложенного и на основании статьи 19 Решения Думы Находкинского городского округа от 30.10.2013 № 264-НПА «О Контрольно-счетной палате Находкинского городского округа» Контрольно-счетная палата Находкинского городского округа предложила администрации Находкинского городского округа:

1) Произвести возврат в бюджет Приморского края субсидии в размере 2 541,80 тыс. рублей.

2) Усилить контроль за целевым использованием субсидий, полученных из краевого бюджета.

3) В целях повышения качества выполняемых работ и предотвращения случаев приемки и оплаты фактически невыполненных работ усилить контроль за соблюдением подрядными организациями условий муниципальных контрактов (договоров).

4) Принять меры по обеспечению сохранности элементов благоустройства территорий.

5) Обеспечить участие граждан (общественности) в приемке выполненных в рамках муниципальных программ мероприятий по формированию современной городской среды.

6) Принять меры по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

7) О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах необходимо сообщить в Контрольно-счетную палату НГО в письменной форме в течение одного месяца (ст. 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований») до 17.10.2019г.

Также, материалы контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру г.Находки 19.09.2019г.

15.10.2019г. от администрации НГО получено письмо об оспаривании внесенного КСП НГО представления в судебном порядке с копией заявления в Арбитражный суд Приморского края.

Председатель КСП НГО

Руководитель контрольного мероприятия:

Заместитель председателя КСП НГО



Р.Р. Махмудов

И.В. Карабанова