

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА НАХОДКИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ОТЧЕТ

по результатам контрольного мероприятия

«Проверка эффективного, целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2018 году на реализацию мероприятия: «Проведение занятий физкультурно-спортивной направленности по месту жительства граждан муниципальным бюджетным учреждением «Физкультура и здоровье» в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры, школьного спорта и массового спорта в Находкинском городском округе»

«18» сентября 2019 года

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: решение Думы Находкинского городского округа от 30 октября 2013 года № 264-НПА «О Контрольно-счетной палате Находкинского городского округа», п.16 разд. II плана работы Контрольно-счетной палаты Находкинского городского округа на 2019 год, поручение председателя КСП НГО от 14.06.2019 года № 7.

2. Предмет контрольного мероприятия: реализация мероприятия муниципальной программы.

3. Проверяемый период деятельности: 2018 год

4. Объекты контрольного мероприятия:

Администрация Находкинского городского округа;

Муниципальное бюджетное учреждение «Физкультура и здоровье» Находкинского городского округа.

5. Цель контрольного мероприятия: проверить законность, эффективность и целевое использование средств бюджета Находкинского городского округа направленных на реализацию мероприятия: «Проведение занятий физкультурно-спортивной направленности по месту проживания граждан» в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры, школьного спорта и массового спорта в Находкинском городском округе» (далее – Муниципальное задание).

5.1. Вопросы:

5.1.1. Проверка учредительных документов, регулирующих деятельность бюджетного учреждения;

5.1.2. Проверка соблюдения условий и порядка предоставления субсидий муниципальному бюджетному учреждению на выполнение Муниципального задания;

5.1.3. Проверка финансового обеспечения деятельности муниципального бюджетного учреждения, направленной на выполнение Муниципального задания;

5.1.4. Проверка выполнения показателей, установленных Муниципальным заданием и планом финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения.

6. Срок проверки: с 01 по 19 июля и с 19 по 06 сентября 2019 года

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования средств бюджета и деятельности объектов проверки:

Проведение занятий физкультурно-спортивной направленности по месту жительства граждан в Находкинском городском округе реализуется в соответствии с Муниципальным заданием муниципальному бюджетному учреждению «Физкультура и здоровье» Находкинского городского округа (МБУ «ФИЗ» НГО).

Учредителем и собственником имущества учреждения является муниципальное образование Находкинский городской округ.

С целью осуществления деятельности, связанной с выполнением работ по Муниципальному заданию на праве оперативного управления за МБУ «ФИЗ» НГО закреплено 5 нежилых помещений по ул. Спортивная, 3А в г.Находка общей площадью 614,4 кв.м.; нежилое помещение по ул. Бокситогорская, 8 в г.Находка площадью 45,8 кв.м. Кроме того, учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования предоставлен земельный участок площадью 1 978 кв.м., расположенный вблизи многоквартирного дома по адресу: ул. Арсеньева, 17, г.Находка с разрешенным использованием: спортивные площадки, теннисные корты.

Координацию, регулирование и контроль за деятельностью учреждения осуществляет отраслевой орган администрации Находкинского городского округа, осуществляющий управление в сфере физической культуры и массового спорта – отдел по физической культуре и спорту администрации Находкинского городского округа.

Занятия физкультурно-спортивной направленности по месту проживания граждан проводятся на открытых площадках, в спортивных залах, шахматном клубе и включают в себя физкультурные зарядки, мастер-классы, спортивные праздники, дворовые игры, футбольные и волейбольные баталии. В теплое время года организуются подвижные игры на площадках общественных территорий. В зимнее время года занятия проводятся на открытых муниципальных ледовых катках. План проведения физкультурно-спортивных мероприятий утверждается руководителем учреждения ежемесячно.

Согласно Отчету об исполнении муниципального задания за 2018 год плановые показатели, установленные Муниципальным заданием достигнуты и даже превышают плановые значения, что свидетельствует о повышенном интересе граждан к проводимым мероприятиям.

Финансовое обеспечение выполнения Муниципального задания, устанавливаемого МБУ «ФИЗ» НГО, осуществляется в виде субсидий (статья 69.1 БК РФ). Размер субсидии на выполнение Муниципального задания в 2018 году составил 14 216 313,0 руб.

Расходование средств субсидий, выделенных на выполнение Муниципального задания, осуществляется учреждением по утвержденному директором МБУ «ФИЗ» НГО и согласованному с главой Находкинского городского округа плану финансово-хозяйственной деятельности.

В 2018 году субсидии на исполнение Муниципального задания освоены учреждением в полном объеме в соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. В пункте 2.4.1. Устава МБУ «ФИЗ» НГО содержится информация о том, что деятельность учреждения, направленная на выполнение муниципального задания, осуществляется по двум направлениям:

- 1) работа по месту проживания граждан;
- 2) организация и обеспечение физкультурно-спортивных мероприятий.

Однако, начиная с 2018 года деятельность учреждения по организации и обеспечению физкультурно-спортивных мероприятий выведена из состава муниципального задания и отнесена к иным целям деятельности. Изменения в устав МБУ «ФИЗ» НГО не внесены.

8.2. В соответствии с пунктом 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ объем финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг.

Постановлением администрации НГО от 16.12.2015 № 1703 утвержден «Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Находкинского городского округа и финансового обеспечения муниципального задания» (далее – Порядок №1703), которым также определено, что объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, расходов, связанных с выполнением работ. При этом в соответствии с пунктом 3.4. расходы на выполнение работы определяются в порядке, установленном главным распорядителем бюджетных средств, которому переданы полномочия по финансовому обеспечению муниципального задания в отношении бюджетных или автономных учреждений (в данном случае – администрация Находкинского городского округа).

Порядок определения нормативных затрат на выполнение Муниципального задания администрацией Находкинского городского округа не разработан.

В нарушение действующих нормативных правовых актов при формировании обоснований бюджетных ассигнований Находкинского городского округа на 2018 год не определялись расчетно-нормативные затраты на финансовое обеспечение Муниципального задания. Объем бюджетных ассигнований на 2018 год рассчитан исходя из фактических затрат, связанных с выполнением муниципальной работы в предыдущем периоде.

8.3. В соответствии с пунктом 3.13. Порядка №1703 предоставление субсидии бюджетному учреждению осуществляется на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии, заключаемого между бюджетным учреждением и главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится учреждение.

Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения Муниципального задания на 2018 год (далее – Соглашение) заключено между бюджетным учреждением и главным распорядителем бюджетных средств – администрацией Находкинского городского округа – 02.04.2018 года. Приложением №1 к Соглашению от 02.04.2018 года определён График, регламентирующий сроки (начиная с января ежемесячно) и суммы перечисления средств субсидий.

Однако, в период с января по март 2018 года в нарушение пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса и пункта 3.13 Порядка № 1703 средства субсидий на выполнение Муниципального задания перечислялись учреждению в отсутствие заключенного соглашения.

8.4. Государственное (муниципальное) задание в соответствии со статьей 69.2 Бюджетного кодекса РФ должно содержать порядок оказания соответствующей услуги.

В соответствии с п.2.3.1. Соглашения учреждение обязуется осуществлять использование субсидий в целях оказания муниципальных услуг (выполнения работ) в соответствии с требованиями к качеству и (или) объему (содержанию), порядку оказания муниципальных услуг (выполнения работ), определенным в муниципальном задании.

Однако, в нарушение указанных норм, порядок выполнения муниципальной работы по проведению занятий физкультурно-спортивной направленности по месту проживания граждан в Находкинском городском округе не определен.

8.5. Работа по проведению занятий физкультурно-спортивной направленности по месту проживания граждан Находкинского городского округа является одним из мероприятий муниципальной программой «Развитие физической культуры, школьного спорта и массового спорта в Находкинском городском округе» на 2018-2020 годы. Изменение (увеличение) объема финансирования обеспечения исполнения Муниципального задания на 2018 год не было отражено в муниципальной программе «Развитие физической культуры, школьного спорта и массового спорта в Находкинском городском округе» на 2018-2020 годы. Ответственным исполнителем муниципальной программы – отделом по физической культуре и спорту администрации Находкинского городского округа – изменения в ресурсное обеспечение мероприятий муниципальной программы не вносились.

На официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях bus.gov.ru информация о финансовом обеспечении выполнения муниципального задания МБУ «ФИЗ» НГО учреждением не актуализирована.

9. Выводы:

1) Плановые показатели, установленные МБУ «ФИЗ» НГО Муниципальным заданием на 2018 год достигнуты. Субсидии на исполнение Муниципального задания освоены учреждением в полном объеме в соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности.

2) Порядок определения нормативных затрат на выполнение Муниципального задания администрацией Находкинского городского округа не разработан. Главным распорядителем бюджетных средств расчетно-нормативные затраты на финансовое обеспечение Муниципального задания не определялись.

3) Перечисление средств субсидий на выполнение Муниципального задания с января по март 2018 года осуществлялось с нарушением требований Бюджетного кодекса в отсутствие заключенного соглашения.

4) Порядок выполнения муниципальной работы по проведению занятий физкультурно-спортивной направленности по месту проживания граждан в Находкинском городском округе не определен.

10. По результатам контрольного мероприятия составлен акт от 30.08.2019 года, который направлен для ознакомления в администрацию Находкинского

городского округа и МБУ «ФИЗ» НГО. Возражения или замечания на результаты контрольного мероприятия в Контрольно-счетную палату не поступали.

С учетом изложенных в акте фактов и нарушений и на основании ст. 19 Решения Думы Находкинского городского округа от 30.10.2013 № 264-НПА «О Контрольно-счетной палате Находкинского городского округа» Контрольно-счетной палатой Находкинского городского округа вынесено два представления: №4 от 18.09.2019 г. – главе Находкинского городского округа и №5 от 18.09.2019 г. – директору МБУ «ФИЗ» НГО с предложениями:

Администрации Находкинского городского округа, как учредителю и главному распорядителю бюджетных средств:

1) Разработать:

Порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

Порядок выполнения муниципальной работы по проведению занятий физкультурно-спортивной направленности по месту проживания граждан в Находкинском городском округе.

2) Обеспечить соблюдение требований нормативных правовых актов Находкинского городского округа при предоставлении субсидий на финансовое обеспечение Муниципального задания.

3) Обеспечить исполнение требований абзаца 4 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ – Муниципальную программу в установленный срок приводить в соответствие с решением о бюджете.

МБУ «ФИЗ» НГО:

1) Внести соответствующие изменения в устав учреждения.

2) Обеспечивать своевременное заключение соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения Муниципального задания.

3) Своевременно актуализировать информацию по учреждению на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях - bus.gov.ru.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Находкинского городского округа

Р.Р. Махмудов

Руководитель контрольного мероприятия:
Аудитор Контрольно-счетной палаты НГО

Н.В. Колосюк