****

# РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**ПРИМОРСКИЙ КРАЙ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
 НАХОДКИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

692900 Приморский край, г.Находка, Находкинский пр-т,14

тел.(4236) 69-22-91 факс (4236) 74-79-26

E-mail: ksp@ksp-nakhodka.ru

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Находкинского городского округа**

**к проекту решения Думы Находкинского округа «О внесении изменений в бюджет Находкинского городского округа на 2015 год**

 **и плановый период 2016 и 2017 годов»**

 **От 24 февраля 2015 года**

**I. Общие положения.**

Заключение Контрольно-счетной палаты Находкинского городского округа (далее КСП НГО) на проект Решения Думы Находкинского городского округа «О внесении изменений в бюджет Находкинского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – проект Решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс, БК РФ), Уставом Находкинского городского округа, Решением о бюджетном процессе в Находкинском городском округе» от 30.10.2013г. № 265-НПА (далее – Решение о бюджетном процессе), Решением о Контрольно-счетной палате Находкинского городского округа от 30.10.2013г. № 264-НПА и иными нормативными правовыми актами.

Представленный на экспертизу проект Решения подготовлен финансовым управлением администрации Находкинского городского округа и внесён в Контрольно-счетную палату Находкинского городского округа главой администрации Находкинского городского округа О.Г. Колядиным 19.02.2015г. (Распоряжение главы администрации НГО от 18.02.2015г. № 122-р, сопроводительное письмо от 18.02.2015 года исх. № 1-31-0355).

Согласно части 1 ст.18 «Решения о бюджетном процессе в Находкинском городском округе» от 30.10.2013г. № 265-НПА, одновременно с проектом Решения Думы Находкинского городского округа о внесении изменений в Решение о бюджете Находкинского городского округа на текущий финансовый год и плановый период предоставляются следующие документы и материалы:

1) сведения об исполнении бюджета Находкинского городского округа за истекший отчетный период текущего финансового года;

2) оценка ожидаемого исполнения бюджета Находкинского городского округа в текущем финансовом году;

3) пояснительная записка с обоснованием предлагаемых изменений.

Документы, представленные одновременно с проектом Решения об изменении местного бюджета, соответствуют перечню форм, утвержденных Решением о бюджетном процессе.

Из пояснительной записки, представленной на экспертизу, следует, что проект Решения «О внесении изменений в бюджет Находкинского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» разработан в связи с необходимостью:

- внесения изменений в бюджет Находкинского городского округа на 2015 год по доходам и расходам в части изменения бюджетных назначений за счет средств бюджета вышестоящего уровня и прочих безвозмездных поступлений (пожертвований);

- внесения изменений в бюджет Находкинского городского округа на 2015 год в части увеличения расходов за счет средств переходящих остатков;

- перераспределения собственных средств с учетом реально сложившейся ситуации по исполнению бюджета текущего года;

- внесение поправок по расходам бюджета на основании расчетов ожидаемого исполнения бюджетных ассигнований по расходам.

Изменения, внесенные в плановые показатели местного бюджета на 2015 год, предложенные к утверждению, представлены в следующей таблице 1:

**Таблица 1.**

 тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Решение Думы от 16.12.2014 г.№ 536-НПА | Проектуточнений№ 1 | Отклонения( +,-)(стб.3- стб.2) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| ДОХОДЫ | 2 910 299,90 | 2 910 645,67 | +345,77 |
| РАСХОДЫ | 2 910 299,90 | 3 063 921,23 | +153 621,33 |
| ДЕФИЦИТ | 0,00 | -153 275,56 | -153 275,56 |

В соответствии с представленным проектом Решения «О внесении изменений в бюджет Находкинского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», на 2015 год доходы увеличиваются на 345,77 тыс. рублей и составят 2 910 645,67 тыс. рублей, расходы увеличиваются на 153 621,33 тыс. рублей и составят 3 063 921,23 тыс. рублей, дефицит бюджета составит 153 275,56 тыс. рублей.

**II. Доходы бюджета Находкинского городского округа.**

Изменения на 2015 год по группам доходов представлены в таблице 2:

**Таблица 2.**

 тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Группы доходов | Решение Думы от 16.12.2014 г.№ 536-НПА | Проектуточнений № 1 | Отклонения (+,-) (стб.3- стб.2) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Собственные доходы**, в том числе: | 1 851 268,00 | 1 851 268,00 | 0,00 |
| *-Налоговые доходы, в том числе:* | *1 392 116,00* | *1 392 116,00* | *0,00* |
| Налоги на прибыль (налог на доходы физических лиц) | 909 500,00 | 909 500,00 | 0,00 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ | 16 000,00 | 16 000,00 | 0,00 |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 169 000,00 | 169 000,00 | 0,00 |
| Налоги на имущество:- налог на имущество физических лиц-земельный налог | 280 816,0023 334,00257 482,00 | 280 816,0023 334,00257 482,00 | 0,000,000,00 |
| Государственная пошлина | 16 800,00 | 16 800,00 | 0,00 |
| -*Неналоговые доходы, в том числе:* | *459 152,00* | *459 152,00* | *0,00* |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 376 952,00 | 376 952,00 | 0,00 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 11 000,00 | 11 000,00 | 0,00 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 4 000,00 | 4 000,00 | 0,00 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 28 000,00 | 28 000,00 | 0,00 |
| Штрафные санкции, возмещение ущерба | 18 000,00 | 18 000,00 | 0,00 |
| Прочие неналоговые доходы | 21 200,00 | 21 200,00 | 0,00 |
| **Безвозмездные поступления** | 1 059 031,90 | 1 059 377,67 | +345,77 |
| -*Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:* | *1 059 031,90* | *1 059 111,90* | *+80,00* |
| Дотации от других бюджетов бюджетной системы РФ | 5 651,00 | 5 651,00 | 0,00 |
| Субсидии от других бюджетов бюджетной системы РФ | 130 921,38 | 130 921,38 | 0,00 |
| Субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ | 922 459,52 | 922 539,52 | +80,00 |
| Иные межбюджетные трансферты | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| -*Прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских округов* | *0,00* | *265,77* | *+265,77* |
| **Всего доходов**  | **2 910 299,90** | **2 910 645,67** | **+345,77** |

Доходы бюджета Находкинского городского округа планируется увеличить в целом на сумму 345,77 тыс. рублей, в том числе:

1. за счет увеличения бюджетных ассигнований по безвозмездным поступлениям от других бюджетов на сумму 80,00 тыс. рублей (увеличение субвенций на государственную регистрацию актов гражданского состояния),
2. за счет увеличения прочих безвозмездных поступлений на сумму 265,77 тыс. рублей – пожертвования ООО «Спецморнефтепорт Козьмино» для обустройства мест парковки.

**III. Расходы местного бюджета.**

Проектом предусмотрены расходы в объеме запланированных доходов и дефицита бюджета в сумме 3 063 921,23 тыс. рублей, с увеличением по отношению к расходам по Решению Думы от 16.12.2014г. № 536-НПА на сумму 153 621,33 тыс. рублей, за счет увеличения безвозмездных поступлений на сумму 345,77 тыс. рублей.

В проекте Решения Думы Находкинского городского округа «О внесении изменений в бюджет Находкинского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» предложено внести изменения в Приложение 5 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Находкинского городского округа по разделам, подразделам, целевым статьям и подгруппам видов расходов на 2015 год» и Приложение 7 «Ведомственная структура расходов бюджета Находкинского городского округа на 2015 год».

Изменения плановых показателей по расходам представлены в таблице 3:

**Таблица 3.**

 тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Разделы | Решение Думы от 16.12.2014г. № 536-НПА | Проект изменений №1 | Отклонения(+/-),стб.3 – 2. |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **0100 Общегосударственные вопросы,**в том числе:0102 «Функционирование высшего должностного лица МО»0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов МО0104 «Функционирование местных администраций»0105 «Судебная система»0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»0111 «Резервные фонды»0113 «Другие общегосударственные вопросы» | **267 969,91**1 950,0016 950,0048 648,000,0024 013,001 700,00174 708,91 | **268 439,21**1 950,0016 950,0048 546,300,0024 013,001 700,00175 279,91 | **+469,30**0,000,00-101,700,000,000,00+571,00 |
| **0200 Национальная оборона,**в том числе:0204 «Мобилизационная подготовка экономики» | **264,00**264,00 | **264,00**264,00 | **0,00**0,00 |
| **0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность,** в том числе:0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» | **39 200,00**39 200,00 | **40 440,00**40 440,00 | **+1 240,00**+1 240,00 |
| **0400 Национальная экономика,**в том числе:0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»0409 «Дорожное хозяйство»0412 «Другие вопросы в области национальной экономии» | **237 295,97**1 935,97207 250,0028 110,00 | **250 875,43**1 935,97218 636,1130 303,35 | **+13 579,46**0,00+11 386,11+2 193,35 |
| **0500 Жилищно-коммунальное хозяйство,**в том числе:0501 «Жилищное хозяйство» 0502 «Коммунальное хозяйство»0503 «Благоустройство»0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»  | **400 530,77**224 581,3856 253,00100 546,0019 150,39 | **471 194,50**267 442,7377 234,43107 296,2519 221,09 | **+70 663,73**+42 861,35+20 981,43+6 750,25+70,70 |
| **0600 Охрана окружающей среды,**В том числе:0605 «Природоохранные мероприятия» | **500,00**500,00 | **500,00**500,00 | **0,00**0,00 |
| **0700 Образование,** в том числе:0701 «Дошкольное образование»0702 «Общее образование»0707 «Молодежная политика и оздоровление детей»0709 «Другие вопросы в области образования» | **1 659 101,00**616 614,00974 095,0031 304,0037 088,00 | **1 726 769,84**635 949,841 022 428,0031 304,0037 088,00 | **+67 668,84**+19 335,84+48 333,000,000,00 |
| **0800 Культура, кинематография и средства массовой информации,**в том числе:0801 «Культура»,0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии, средств массовой информации» | **215 570,00**179 838,0035 732,00 | **215 570,00**178 838,0035 732,00 | **0,00**0,000,00 |
| **1000 Социальная политика,**в том числе:1001 «Пенсионное обеспечение»1003 «Социальное обеспечение населения»1004 «Охрана семьи и детства»,в том числе:«Компенсация части родительской платы за содержание ребенка в дошкольном учреждении»1006 «Другие вопросы в области социальной политики» | **35 030,25**4 000,0010 000,0016 730,2516 730,254 300,00 | **35 030,25**4 000,0010 000,0016 730,2516 730,254 300,00 | 0,000,000,000,000,000,00 |
| **1100 Физическая культура и спорт,**в том числе:1101 «Физическая культура»1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» | **19 838,00**8 100,0011 738,00 | **19 838,00**8 100,0011 738,00 | **0,00**0,000,00 |
| **1300 Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга,** в том числе:1301 «Процентные платежи по муниципальному долгу» | **35 000,00**35 000,00 | **35 000,00**35 000,00 | **0,00**0,00 |
| **Всего расходов** | **2 910 299,90** | **3 063 921,23** | **+153 621,33** |

Бюджет Находкинского городского округа по расходам в 2015 году, согласно Решения Думы НГО от 16.12.2014г. № 536-НПА, на 85,2% (2 479 897,4 тыс. рублей) сформирован в структуре муниципальных программ.

В связи с предложенными изменениями, в части уточнения расходов на 2015 год, вносятся изменения в Приложение 9 «Распределение бюджетных ассигнований из бюджета Находкинского городского округа на 2015 год по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности» (таблица 4).

**Таблица 4. Распределение бюджетных ассигнований**

 **по муниципальным программам НГО на 2015 год**

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование | Целевая статья | Решение Думы от 16.12.14г. № 536-НПА | Проект изменений №1 | Отклонения(+/-),стб.3 – 2. |
| 1 | 2 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | «Информатизация администрации Находкинского городского округа» на 2015-2017 годы | 0100000 | 4 726,00 | 4 726,00 | 0,00 |
| 2 | «Развитие культуры в Находкинском городском округе» на 2015-2018 годы | 0200000 | 285 939,00 | 285 939,00 | 0,00 |
| 3 | «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Находкинского городского округа» на 2015-2017 годы | 0300000 | 1 000,00 | 1 000,00 | 0,00 |
| 4 | «Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан Находкинского городского округа» на 2015-2017 годы | 0400000 | 14 371,00 | 14 872,46 | +501,46 |
| 5 | «Развитие образования в Находкинском городском округе на 2015-2019 годы» | 0500000 | 1 563 724,00 | 1 631 392,84 | +67 668,84 |
| 6 | «Развитие дорожного хозяйства Находкинского городского округа» на 2015-2017 годы | 0600000 | 186 150,00 | 197 536,11 | +11 386,11 |
| 7 | «Обеспечение доступным жильем жителей Находкинского городского округа на 2015-2017 годы и на период до 2020 года» | 0700000 | 227 581,38 | 266 821,24 | +39 239,86 |
| 8 | «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и создание комфортной среды обитания населения в Находкинском городском округе» на 2015-2017 гг. | 0800000 | 137 646,00 | 143 894,79 | +6 248,79 |
| 9 | «Защита населения и территории Находкинского городского округа от чрезвычайных ситуаций на 2015-2017 годы» | 0900000 | 39 200,00 | 40 440,00 | +1 240,00 |
| 10 | «Развитие физической культуры и спорта в Находкинском городском округе» на 2015-2017 годы | 1000000 | 18 170,00 | 18 870,00 | +700,00 |
| 11 | «Развитие туризма в Находкинском городском округе на 2015-2017 годы» | 1100000 | 390,00 | 390,00 | 0,00 |
| 12 | «Создание и развитие системы газоснабжения Находкинского городского округа» на 2015-2018 годы | 1200000 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 13 | «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Находкинского городского округа» на 2015-2017 годы | 1300000 | 1 000,00 | 1 000,00 | 0,00 |
|  | **Всего расходов** |  | **2 479 897,38** | **2 606 882,44** | **+126 985,06** |

Расходы на финансирование муниципальных программ увеличены на 126 985,06 тыс. рублей, в сравнении с Решением Думы НГО от 19.10.2014 года № 486-НПА, и составляют 85,08% всех расходов.

Расходы по непрограммным мероприятиям составляют 457 038,79 тыс. рублей или 14,92% всех расходов.

**IV.Дефицит бюджета.**

Бюджет Находкинского городского округа на 2015 год Решением Думы НГО от 16.12.2014г. № 536-НПА принят без дефицита.

Согласно представленному уточнению, предлагается принять дефицит бюджета в сумме 153 275,56 тыс. рублей или 10,8% от собственных средств бюджета без учета средств по дополнительному нормативу отчислений по НДФЛ (153 275,56 / 1 416 301,29 (1 851 268,00 - 434 966,71) = 10,8%.

Предлагаемая сумма дефицита бюджета превышает максимально допустимый уровень 10% на сумму средств, принимаемых к исполнению за счет уменьшения остатков средств на счетах в сумме 11 115,56 тыс. рублей, в соответствии с абзацем 3 пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного Кодекса РФ.

Размер дефицита бюджета без учета остатков средств на счетах составляет 10,04% (142 160,00 / 1 416 301,29).

В связи с предложенными изменениями, в части уточнения расходов на 2015 год, вносятся изменения в Приложение 11 «Программа муниципальных внутренних заимствований НГО на 2015 год» (таблица 5), приложение 13 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета НГО на 2015 год».

**Таблица 5. Программа муниципальных внутренних**

**заимствований НГО на 2015 год**

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Перечень муниципальных внутренних заимствований | Решение Думы от 16.12.14г. № 536-НПА | Проект изменений №1 | Отклонения(+/-),стб.3 – 2. |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Кредиты, полученные Находкинским городским округом от кредитных организаций:** | 0,00 | 17 160,00 | +17 160,00 |
| - привлечение кредитов | 475 220,00 | 617 160,00 | +141 940,00 |
| - погашение основной суммы долга | -475 220,00 | -600 000,00 | -124 780,00 |
| **Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Находкинского городского округа от других бюджетов бюджетной системы РФ:** | 0,00 | 125 000,00 | +125 000,00 |
| - привлечение кредитов | 125 000,00 | 125 000,00 | 0,00 |
| - погашение основной суммы долга | -125 000,00 | 0,00 | +125 000,00 |
| **Итого муниципальных внутренних заимствований:** | 0,00 | 142 160,00 | +142 160,00 |
| - привлечение кредитов | 600 220,00 | 742 160,00 | +141 940,00 |
| - погашение основной суммы долга | -600 220,00 | -600 000,00 | +220,00 |

Из вышеизложенного следует, что дефицит бюджета Находкинского городского округа на 2015 год в представленном проекте Решения Думы Находкинского городского округа «О внесении изменений в бюджет Находкинского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» сложился из остатков средств на счетах в сумме 11 115,56 тыс. рублей и муниципальных внутренних заимствований в сумме 142 160,00 тыс. рублей.

Также, изменения коснулись муниципальных внутренних заимствований планового периода 2016 и 2017 года в приложении 12 «Программа муниципальных внутренних заимствований НГО на плановый период 2016 и 2017 годов» (таблицы 6 и 7) и в приложении 14 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета НГО на плановый период 2016 и 2017 годов».

**Таблица 6. Программа муниципальных внутренних**

**заимствований НГО на 2016 год**

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Перечень муниципальных внутренних заимствований | Решение Думы от 16.12.14г. № 536-НПА | Проект изменений №1 | Отклонения(+/-),стб.3 – 2. |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Кредиты, полученные Находкинским городским округом от кредитных организаций:** | -100 000,00 | 25 000,00 | +125 000,00 |
| - привлечение кредитов | 500 220,00 | 642 160,00 | +141 940,00 |
| - погашение основной суммы долга | -600 220,00 | -617 160,00 | -16 940,00 |
| **Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Находкинского городского округа от других бюджетов бюджетной системы РФ:** | 100 000,00 | -25 000,00 | -125 000,00 |
| - привлечение кредитов | 100 000,00 | 100 000,00 | 0,00 |
| - погашение основной суммы долга | 0,00 | -125 000,00 | -125 000,00 |
| **Итого муниципальных внутренних заимствований:** | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| - привлечение кредитов | 600 220,00 | 742 160,00 | +141 940,00 |
| - погашение основной суммы долга | -600 220,00 | -742 160,00 | -141 940,00 |

**Таблица 7. Программа муниципальных внутренних**

**заимствований НГО на 2017 год**

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Перечень муниципальных внутренних заимствований | Решение Думы от 16.12.14г. № 536-НПА | Проект изменений №1 | Отклонения(+/-),стб.3 – 2. |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Кредиты, полученные Находкинским городским округом от кредитных организаций:** | -100 000,00 | 0,00 | +100 000,00 |
| - привлечение кредитов | 500 220,00 | 742 160,00 | +241 940,00 |
| - погашение основной суммы долга | -600 220,00 | -742 160,00 | -141 940,00 |
| **Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Находкинского городского округа от других бюджетов бюджетной системы РФ:** | 100 000,00 | 0,00 | -100 000,00 |
| - привлечение кредитов | 100 000,00 | 100 000,00 | 0,00 |
| - погашение основной суммы долга | 0,00 | 100 000,00 | +100 000,00 |
| **Итого муниципальных внутренних заимствований:** | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| - привлечение кредитов | 600 220,00 | 842 160,00 | +241 940,00 |
| - погашение основной суммы долга | -600 220,00 | -842 160,00 | -241 940,00 |

**Выводы и предложения:**

1. Проект Решения Думы Находкинского городского округа «О внесении изменений в бюджет Находкинского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» внесен главой администрации Находкинского городского округа в Контрольно-счетную палату 19.02.2015г. (вх. № 02.2015/015 от 19.02.2015г.).

2.Уточненные доходы местного бюджета на 2015 год составят 2 910 645,67 тыс. рублей с увеличением на 345,77 тыс. рублей, уточненные расходы составят 3 063 921,23 тыс. рублей с увеличением на 153 621,33 тыс. рублей, дефицит бюджета соответственно составляет 153 275,56 тыс. рублей или 10,8% от собственных средств бюджета без учета средств по дополнительному нормативу отчислений по НДФЛ.

3. В связи с предложенными изменениями, верхний предел муниципального внутреннего долга Находкинского городского округа на 01.01.2016г. составляет 742 160,0 тыс. рублей, на 01.01.2017г. – 742 160,0 тыс. рублей, на 01.01.2018г. – 842 160,0 тыс. рублей.

4.В ходе проверки документов, представленных одновременно с проектом Решения Думы Находкинского городского округа «О внесении изменений в бюджет Находкинского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», нарушений действующего бюджетного законодательства не выявлено.

С учетом вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Находкинского городского округа предлагает Думе Находкинского городского округа при рассмотрении проекта Решения Думы Находкинского городского округа «О внесении изменений в бюджет Находкинского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» учесть данное заключение.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Находкинского городского округа Т.А.Гончарук

Аудитор Контрольно-счетной палаты

Находкинского городского округа И.В.Карабанова